

Møteinnkalling

Utvalg: **Kommunestyret**
Møtested: Auditoriet, Gjenreisningsmuseet
Dato: 16.12.2010
Tidspunkt: 09:00

Forfall meldes til utvalgssekretæren på e-post svanhild.moen@hammerfest.kommune.no eller telefon 78402502 /977 34965 som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksliste

Saksnr	Innhold
PS 82/10	Sluttbehandling av kommuneplanens arealdel for Hammerfest 2010-2022
PS 83/10	Høring av planprogram for regional vindkraftplan
PS 84/10	FeFo - forslag til ny strategisk plan - høring
PS 85/10	Hovedstrategier etter drifts- og ressursanalyse, innledning v/ Rune Devold
PS 86/10	Omsorgsboliger for utviklingshemmede
PS 87/10	Bosetting av flyktninger i 2011
PS 88/10	Søknad om fritak for eiendomsskatt for Folkets Hus Hammerfest AS
PS 89/10	Interkommunalt Arkiv Finnmark IKAF - ny organisering - godkjenning av selskapsavtale IKAF IKS
PS 90/10	Kommunal drift av Allmed legesenter
PS 91/10	Seniortiltak
PS 92/10	Valg av nytt medlem til styret i Hammerfest Eiendom KF
PS 93/10	Valg av nytt medlem til styret i Hammerfest Eiendom KF
PS 94/10	Forslag fra Hammerfest Høyre om nyvalg av representanter til styret i Hammerfest havn KF
PS 95/10	Budsjettregulering desember 2010
PS 96/10	Godkjenning av møteprotokoll

Saksdokumentene er lagt ut til offentlig gjennomsyn på Hammerfest rådhus, Storgata kommunehus - servicekontoret, Hammerfest bibliotek, Akkarfjord forbrukerlag, Kårhamn handel, postkontorene i distriktet og kommunens hjemmeside.

Møtet er åpent for publikum!

Alf E. Jakobsen
ordfører



Saksbehandler: Maria Wirkola
Saknr.: 2010/157-32/

Saksfremlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
82/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Plankart 06.12.10
- 2 Bestemmelser og retningslinjer 08.06.10
- 3 Planbeskrivelse 08.06.10
- 4 Sluttbehandling av kommuneplanens arealdel 2010-2022
(saksfremlegg til MU behandling 15.06.10)

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn
Innspill fra NVE 18.11.10
Tidligere saksfremlegg
Tidligere versjon av plankartet, bestemmelser/retningslinjer og planbeskrivelse
Konsekvensutredning
Temakart
Rapport om natur, friluftsliv og kulturminner

Sluttbehandling av kommuneplanens arealdel for Hammerfest 2010-2022

Saken gjelder

Endelig behandling av kommuneplanens arealdel for Hammerfest 2010-2022.

Sakens bakgrunn og fakta

For informasjon om planprosessen og tidligere behandlinger se vedlagt planbeskrivelse, kapittel 4 og 8, samt vedlagt saksfremlegg for sluttbehandlingen i MU.

Kommuneplanens arealdel ble sluttbehandlet i MU 15.06.10, der det ble fattet følgende vedtak: Styret for Miljø og Utvikling godkjenner forslaget til kommuneplanens arealdel 2010-2022, bestående av plankartet datert 07.06.10 og bestemmelser og retningslinjer datert 08.06.10.

Før sluttbehandling i Kommunestyret skal det gjennomføres meglingsfor å avklare innsigelse fra Områdestyret for Vest Finnmark på følgende områder:

- Strømsnes/Akkarfjord - området som båndlegges etter Plan- og bygningsloven
- Hammerfest vindpark – området som båndlegges etter Energiloven
- Hyttefelt på Nordmannsneset på Seiland (nr.20 på plankartet)

Tillegg s.80

I Akkarfjord kan det tilrettelegges for fritidsboliger nær bygda, også innafør områder avsatt til boligformål.

Det skal åpnes for bygging av naust i Eidvågeidområde (nr. 25)

Eidvågeidet avsettes til spredt bolig og fritidsbebyggelse.

Styret for Miljø og utvikling støtter Hammerfest havn KF sitt innspill om at kommuneplanen allerede på nåværende tidspunkt tar høyde for en utvidelse av ankringsplasser. Referert til økt aktivitet, Snøhvit LNG, Goliat og en mulig omlasting av olje i Sørøysundet.

Fylkesmannen gjennomførte megling mellom kommunen og reindriftra 8.november 2010. Meglingen gav følgende resultater:

- Reindriftra trakk sin innsigelse på hyttefeltet på Nordmannsneset på Seiland (nr.20 på plankartet). Som forutsetning for dette ble det avtalt justering av formåls grensen på Eidvågeid (nr.25 på plankartet).
- Kommunen tok vindparken ut av plankartet. Denne saken avgjøres gjennom konsesjonsprosess uavhengig av kommuneplanens arealdel.
- Innsigelsen på området Strømsnes/Akkarfjord opprettholdes og må avgjøres i Miljøverndepartementet.



Justering på Eidvågeid.

Det skraverte området tas ut av byggeområdet og forblir LNF.

Rådmannens vurdering

Rullering av kommuneplanens arealdel har vært en omfattende og langvarig prosess. Alle vurderinger og beslutninger som var gjort i løpet av planprosessen er dokumentert i vedlagt planbeskrivelse.

Plankartet som vedlegges er oppdatert med vannkonturer og kraftlinjer som på grunn av teknisk feil manglet ved MU behandlingen 15.06.10.

NVE har ikke deltatt aktivt i planprosessen, men kom med et uformelt innspill i november 2010, der de blant annet anbefaler å supplere planbestemmelsene med krav om å kartlegge grunnforholdene i forhold til kvikkleire der utbygging berører marine avsetninger. Rådmannen

anbefaler at dette innspillet tas til følge. Det må også utarbeides et eget temakart fra NGU databasen som skal vise områder med marine avsetninger.

Den nye kommuneplanens arealdel medfører at følgende reguleringsplaner må oppheves:

- Reguleringsplan for hytteområde på Langstrand, vedtatt 25.09.95
- Reguleringsplan for en del av Akkarfjord, gnr.3, bnr.75, vedtatt 07.07.89

Oppheving av de ovennevnte reguleringsplanene må følges opp etter plan- og bygningslovens §12-14. For flere opplysninger se planbeskrivelsens kapittel 8.5.7.

Rådmannen anbefaler at kommuneplanens arealdel for Hammerfest 2010-2022 vedtas med unntak av området Strømsnes/Akkarfjord som oversendes til Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse og med tillegg som fremkommer i MU vedtaket av 15.06.10, resultater av meglingen 08.11.10 og øvrige opplysninger i dette avsnittet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar forslaget til kommuneplanens arealdel for Hammerfest 2010-2022, bestående av plankartet datert 06.12.10 og bestemmelser og retningslinjer datert 08.06.10, med unntak av området Strømsnes/Akkarfjord, og med følgende endringer:

- a) 2.avsnitt i retningslinjen 2.2 erstattes med: "I Akkarfjord kan det tilrettelegges for fritidsboliger nært bygda, også innafor områder avsatt til boligformål"
- b) Antall ankringsplasser økes med bakgrunn i innspillet fra Hammerfest havn KF
- c) Det åpnes for bygging av naust i Eidvågeidområde (nr. 25)
- d) Eidvågeidet (nr. 25) avsettes til spredt bolig og fritidsbebyggelse
- e) Formålsgrensen på Eidvågeid (nr. 25) endres i tråd med resultatene av meglingen
- f) Hammerfest vindpark fjernes fra plankartet og bestemmelsene
- g) Bestemmelser suppleres med krav om å kartlegge grunnforholdene i forhold til kvikkleire der utbygging berører marine avsetninger
- h) Følgende reguleringsplaner skal oppheves:
 - Reguleringsplan for hytteområde på Langstrand, vedtatt 25.09.95
 - Reguleringsplan for en del av Akkarfjord, gnr.3, bnr.75, vedtatt 07.07.89

2. Gjenstående innsigelse på området Strømsnes/Akkarfjord oversendes til Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse.

Saksbehandler: Øyvind Sundquist
Saksnr.: 2010/3105-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
83/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Planprogram for regional vindkraftplan for Finnmark - samt varsel om oppstart planarbeid - høring
- 2 Planprogram - høringsutkast
- 3 Vedlegg 1 kart - visualisering

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Høring av planprogram for regional vindkraftplan

Saken gjelder

Høring av planprogram for regional vindkraftplan for Finnmark

Sakens bakgrunn og fakta

Som et ledd i FFKs energistrategi skal det utarbeides en regional vindkraftplan for Finnmark. Denne utarbeides etter §8.1 i PBL og følger forskrift om konsekvensutredninger. I den forbindelse utarbeider Sweco, på oppdrag fra FFK, et planprogram som danner rammer for en slik konsekvensutredning. KU vil være på et overordnet nivå og basere seg på eksisterende kunnskap. Det presiseres at hvert enkelt vindkraftprosjekt det søkes konsesjon for skal gjennom en egen konsekvensutredning som er mer detaljert og som utarbeides for hvert konkrete område.

Rådmannens vurdering

I forbindelse med regjeringens nylige satsing på vindkraft vil det være viktig for Hammerfest å følge denne prosessen. Forslaget til planprogram tas derfor til orientering, men kommunen har ikke noen kommentar til innholdet i planprogrammet eller oppbyggingen av planarbeidet.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Saksbehandler: Odd Edvardsen
Saksnr.: 2010/3140-4/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
84/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Høringsdokument
- 2 Ny strategisk plan for Finnmarkseiendommen - høring
- 3 Finnmarkseiendommen FeFo - Strategisk plan 2007 - 2010

FeFo - forslag til ny strategisk plan - høring

Saken gjelder

Finnmarkseiendommen (FeFo) har utarbeidet et utkast til Strategisk plan 2011-, og ønsker uttalelser til denne.

Sakens bakgrunn og fakta

I brev datert 21.10.10. sendte FeFo utkast til Strategisk plan 2011- ut på høring til alle kommunene i Finnmark. Frist for å gi høringsuttalelse er satt til 20.12.10. Etter at kommunene har kommet med sine innspill, vil dokumentet bli fremlagt for Fylkestinget og Sametinget sannsynligvis i januar. Endelig behandling i Fefo-styret er forutsatt å skje i mars 2011.

Den nye planen skal erstatte gjeldende plan, Strategisk Plan 2007-2010, som ble vedtatt at styret 20.03.07.

Det nye plandokumentet er utformingsmessig noe annerledes enn eksisterende plan, ved at faktaopplysninger og ytre rammebetingelser/lovverk som er styrende for FeFo, er markert i rammer. Dette gjør det enklere å orientere seg i dokumentet, og gir også en bedre forståelse av hvilket spillerom FeFo som grunneier egentlig har i utøvelse av sin virksomhet.

Når det gjelder selve innholdet i dokumentet, er det i stor grad mye av det samme som står i eksisterende plan, dog med mer komprimert tekst.

I Hammerfest kommune er store deler av de arealer som er aktuelle for utbyggingsformål, eid av kommunen eller private, og vi har i mindre grad enn andre kommuner i Finnmark vært nødt til å forholde oss til FeFo i arealspørsmål. Med den vekst vi har opplevd og opplever i Hammerfest nå vil vi stadig ha bruk for nye arealer til ulike formål, og da vil vi også i større grad være avhengig av å kunne benytte FeFo-arealer til videre utbygging.

Rådmannens vurdering

FeFo's hovedmål er angitt i Finnmarkslovens § 1, og lyder som følger:

Lovens formål er å legge forholdene til rette for at grunn og naturressurser i Finnmark fylke forvaltes på en balansert og økologisk bærekraftig måte til beste for innbyggerne i fylket, og særlig som grunnlag for samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv.

Å balansere alle de mål som er skissert over er en stor utfordring, da ulike mål i større eller mindre grad er i direkte motstrid til hverandre. Å forvalte arealene "særlig som grunnlag for samisk kultur, reindrift", osv, samtidig som det skal legges til rette for ulike typer næringsvirksomhet på FeFo's arealer, er en spennende interessekonflikt i hele Finnmark. Når det gjelder Hammerfest spesielt er det vanskelig å se hvordan en skal kunne nå begge disse målene, i og med at reindriften har interesser i stort sett alt landareal.

Når det er sagt synes den strategiske planen i liten grad å være i konflikt med kommunenes interesser i arealforvaltningen. Dette selv om FeFo har som mål å være en aktiv grunneier (i motsetning til Statskog som var en passiv grunneier).

Det er imidlertid noen områder der det fra administrasjonens side synes å være interessekonflikter eller uklarheter, og disse er det derfor naturlig å uttale seg om. Disse er:

I dokumentets kapittel **5.2.1. kulepunkt 4.** heter det:

Tidsbegrensede opsjonsavtaler kan inngås i påvente av offentlige tillatelser, når dette anses nødvendig for å utvikle viktige utbyggings- eller næringsprosjekt.

Det er ikke sagt noe her om hvordan en tenker seg å involvere den aktuelle kommune i slike saker. Det bør være en selvfølge at kommunen gis mulighet til å uttale seg før slike avtaler inngås, både for å avklare hvorvidt dette er i tråd med kommunens planer/ønsker for området, og også for å holde kommunen nødvendig informert. Det bør derfor være følgende tilføyelse til kulepunktet: *Før slike avtaler inngås, skal kommunen gis anledning til å uttale seg.*

5.2.1. nytt kulepunkt.

I kapittel 5.2.1. Arealer og tomter, angis at FeFo vil forholde seg til kommunale planer, være aktiv samarbeidspart i kommunale planprosesser, og også være positiv til planlegging og utbygging av hytteområder på FeFo's arealer.

Fra Hammerfest kommunens side, og kanskje ikke minst fra mindre kommuners side, vil det være svært ønskelig at FeFo også tar ansvaret for utarbeidelse av egne reguleringsplaner for hyttefelt på sine arealer. Det vil være et viktig bidrag til tilrettelegging for hyttebygging, særlig for kommuner som sliter med manglende eller svært små ressurser på plansiden. Det foreslås derfor et nytt kulepunkt:

FeFo vil, i tett samarbeid med kommunen, utarbeide egne reguleringsplaner for hyttefelt.

5.2.2. Nytt kulepunkt.

I gjeldende strategisk plan 2007 – 2010 heter det: *Kommunene skal gis forkjøpsrett på areal (tre inn i høyeste bud).* Dette punktet er ikke videreført i forslag til ny plan. Det er heller ikke noen andre punkt under kapittelet 5.2.2. Salg og bortfeste, hvor kommunen er nevnt.

Kommunene er i en særstilling og har helt andre roller og interesser å ivareta enn private utbyggere. Blant annen skal kommunene legges til rette for eksempelvis bygg til ulike

institusjoner, boliger for vanskeligstilte, boligsosiale og andre sosiale formål, bygg til frivillige institusjoner, lag og foreninger, andre ikke kommersielle aktiviteter, og lignende.

I og med at det ikke er sagt noe om slike forhold i dokumentet, kan det se ut som om FeFo har til hensikt å selge eller bortfeste arealer til slike "sosiale formål" til samme pris som arealer til andre utbyggingsformål. Etter vår mening bør prisen for slike arealer være adskillig lavere enn andre utbyggingsformål, og det bør også gjenspeiles i det strategiske dokumentet.

Det foreslås derfor et nytt kulepunkt under 5.2.2. som skal lyde:

Arealer til ulike "sosiale formål", så som institusjoner, boliger for vanskeligstilte, boligsosiale og andre sosiale formål, bygg til frivillige institusjoner, lag og foreninger, andre ikke kommersielle aktiviteter, og lignende, skal prises betydelig lavere enn den ordinære tomteprisen i området.

Dersom en har en slik formulering, synes det ikke nødvendig å opprettholde formuleringen om forkjøpsrett. Når det gjelder å sikre arealer til slike formål, har kommunen denne muligheten gjennom sin rolle som arealplanmyndighet.

5.3.2. kulepunkt 1.

I dette kulepunktet heter det: *"FeFo skal normalt ikke motsette seg gjennomføring av nærings-/utbyggingsprosjekter når endelige offentlige vedtak/konsesjoner foreligger"*.

Utformingen av dette punktet angir at FeFo i noen få tilfeller vil kunne motsette seg slike prosjekter/konsesjoner. Dette i seg selv er et uheldig signal. I tillegg kan det skape et inntrykk av at FeFo med en eventuell motstand kan hindre gjennomføring av disse, noe som i alle fall i større utbyggingssaker ikke er tilfelle. Dette punktet bør endres ved at ordet "normalt" fjernes. Det vil da også være mer i tråd med 5.2.1 kulepunkt 1, som sier at: *"Disponering av FeFo-grunn skal primært skje med utgangspunkt i godkjente kommunale planer"*.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hammerfest kommunestyre mener at FeFo's forslag til Strategisk plan 2011 -, i stor grad er sammenfallende med kommunens interesser på FeFo's arealer i Hammerfest. Vi ber imidlertid om at følgende endringer innarbeides i endelig Strategisk Plan:

5.2.1. kulepunkt 4 endres til:

Tidsbegrensede opsjonsavtaler kan inngås i påvente av offentlige tillatelser, når dette anses nødvendig for å utvikle viktige utbyggings- eller næringsprosjekt. Før slike avtaler inngås, skal kommunen gis anledning til å uttale seg.

5.2.1. nytt kulepunkt:

FeFo vil, i tett samarbeid med kommunen, utarbeide egne reguleringsplaner for hyttefelt.

5.2.2. nytt kulepunkt:

Arealer til ulike "sosiale formål", så som institusjoner, boliger for vanskeligstilte, boligsosiale og andre sosiale formål, bygg til frivillige institusjoner, lag og foreninger, andre ikke kommersielle aktiviteter, og lignende, skal prises betydelig lavere enn den ordinære tomteprisen i området.

5.3.2. kulepunkt 1 endres til:

FeFo skal ikke motsette seg gjennomføring av nærings-/utbyggingsprosjekter når endelige offentlige vedtak/konsesjoner foreligger.

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl
Saksnr.: 2010/2957-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
82/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
101/10	Formannskapet	03.12.2010
85/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Drifts- og ressursanalyse

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Hovedstrategier etter drifts- og ressursanalyse

Saken gjelder

Sektor helse og pleie har i 2010 hatt bistand av Rune Devold as til å foreta en drifts- og ressursanalyse for sektoren. Sluttrapport følger i eget vedlegg.

Sakens bakgrunn og fakta

Denne saken tar utgangspunkt i Rune Devold as anbefalte hovedtrekk i strategier for videre arbeid med utvikling av sektor helse og pleie. I rapportens kapittel 2.9.1 (side 15 og 16) er disse beskrevet slik:

Hammerfest har allerede startet en omstilling. Det er vedtatt bygget 30 hel døgns (20 er det rette antallet jfr kommunestyrets vedtak 10.12.09, saksutreders korrigering) boliger og nye sykehjemsplasser, mens noe av eksisterende sykehjemskapasitet skal reduseres. Uavhengig av det som er vedtatt gis følgende tilråding: Det skapes politisk ryggdekning for gradvis iverksetting av tiltak som følger denne retningen:

1. *Hovedstrategien er å bygge kapasitet i hjemmetjenestene med fleksibel drift døgnet rundt. Ansvaret utvides til å omfatte også deler av det som i dag er institusjoner, herunder driftsansvaret for alderspensjonat og pensjonærhjem når nye sykehjemsplasser er bygget*
2. *Heldøgns omsorg i boliger for eldre etableres så snart som mulig med driftsansvar i hjemmetjenesten, (del av hjemmetjenestens turnus). Innen 3-4 år bør kapasiteten nærme*

seg 40-50 enheter med mulighet for HDO-drift. I rimelig tid før 2020 bør kapasiteten økes ytterligere til 70-80 boliger.

3. Sykehjemskapasiteten reduseres i takt med etablering av HDO og spesialiseres mot brukergrupper med store behov, særskilte diagnoser og terminalpleie. Sykehjemmene skal ha særlig ansvar knyttet til Samhandlingsreformen.
4. Kommunen har unormalt høyt antall nattevaksordninger. Nattevakter ved alderspensjonat og pensjonærhjem omstilles gradvis til å bli del av ambulerende natt-tjeneste med faste oppdrag i institusjonene som del av arbeidsmønsteret.
5. Forvaltning (vurdering av brukerbehov og tildeling av tjenester) organiseres i en selvstendig avdeling. Avdelingen underlegges fagansvarlig for pleie- og omsorg og har ansvar for all forvaltning mot brukerne.
6. Hjemmetjenestene inklusive psykiatri beholder budsjetttrammene uendret fram til 2014. Dersom det skjer endringer i situasjonen for de ressurskrevende brukere må budsjettet justeres. Over tid vil det være mulig å ta ut forbedring av produktivitet fram til 2014. Tjenestene bør samordnes mellom psykiatri og de ordinære tjenestene.
7. Budsjetttrammene for sykehjem gjennomgås med sikte på kostnadsreducerende tiltak, herunder felles turnuser der det er mulig. Tilleggsbevilgning knyttet til infeksjonsavdelingen bør reduseres eller trekkes helt tilbake da drifta der ikke lenger er slik som opprinnelig planlagt.
8. Heldøgns omsorgsboliger for utviklingshemmede har gjennomført en særskilt planprosess og kartlegging av brukerne med sikte på å legge om dagens boligstruktur. Det vises til notatet "Hammerfest notat 2010-10-18 Ressursberegning HDU". Se også HDU under kapitel Deltjenester lenger bak. På bakgrunn av nye funn konkluderes at nybygg kan endre dagens struktur og oppnå bedre brukersammensetning, effektivitet og produktivitet. Yngre brukere som skal etablere seg utenfor foreldrehjemmet tas inn i planene med de tiltak en setter i verk i 2010-2011.
9. Sykefraværet er en vesentlig årsak til stor ressursbruk og må underlegges forsterket oppfølging.

Rådmannens vurdering

Punkt 1: Pr i dag har virksomhetene Pensjonærhjemmet og Rypefjord alderspensjonat en statisk bemanning og drift etter sykehjemsmoell, selv om gjennomsnittlig pleietyngde ved enhetene tilsier at flere av beboerne normalt ville kunne ha et tilbud i bemannede omsorgsboliger dersom en hadde hatt slike tilgjengelig. Det er flere årsaker til at en må ha statisk bemanning på disse enhetene, blant annet at Hammerfest kommune samlet har en vesentlig underdekning av spesialplasser / skjermede plasser for dement, og at vi mangler omsorgsboliger med mulighet for hel døgns pleie. Grunnet begrenset antall skjermede plasser totalt sett er det beboere som i dag gis et ikke optimalt tilbud på Pensjonærhjemmet og Rypefjord alderspensjonat. Disse beboerne kunne ikke hatt et forsvarig hjemmebasert tjenestetilbud i disse enhetene.

Administrasjonen støtter Devolds vurderinger i pkt 1 på generelt grunnlag, men ser ikke rom for å endre drift av disse enhetene før et nytt omsorgssenter er på plass. Som Devold beskriver må dette skje gradvis, og i praksis vil dette bety full gjennomføring ved et ferdig bygget

omsorgssenter. Først da har en reell anledning å kanalisere brukergruppene til en tilpasset enhet, eksempelvis ved at en da har et tilstrekkelig antall plasser tilrettelagt for demente.

Punkt 2 og 3: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger, og at disse er i tråd med det som var administrasjonens forslag til driftsformer og enheter i ulike kategorier (sykehjemsplasser og hel døgns omsorgsboliger) i sak om rom- og funksjonsprogram for nytt omsorgssenter. I kommunestyrets vedtak av 10.12.09 er det vedtatt at i nytt omsorgssenter skal 40 enheter hjemles og driftes som sykehjem, og 20 som omsorgsboliger. Videre vedtak sier at Rypefjord bokollektiv og alderspensjonat skal bygges om og inneholde 20 plasser for demente (sykehjem), og det ligger implisitt i vedtaket at Rypefjord sykehjem videreføres med 52 plasser.

Kommunestyrets vedtak av 10.12.09 innebærer at Hammerfest kommune vil ha 112 plasser med institusjonsdrift når nytt omsorgssenter er ferdig, og 20 hel døgns omsorgsboliger.

Administrasjonens forslag var at nytt omsorgssenter skulle ha 20 sykehjemsplasser, og resterende 40 som omsorgsboliger (med mulighet for hel døgns pleie). Som beskrevet i rom- og funksjonsprogram er alle boliger i omsorgssenteret utformet slik at definisjon og driftsform skal kunne reguleres etter beboernes faktiske behov, slik at en kan endre fra hjemmebasert tilbud til statisk bemanning og sykehjemsdrift dersom beboernes og bogruppernes pleietyngde tilsier at det er nødvendig.

Hammerfest kommune har de senere år hatt en dekningsgrad på institusjonsplasser (driftet etter sykehjemsmodell) på 28,8 % av innbyggere over 80 år. Under følger tabell med Kostra tall for 2009 som sammenligner disse data med eksempelvis Sør Varanger og kommunegruppe 12:

	2006	2007	2008	2009	Δ 06 - 07	Δ 07 - 08	Δ 08 - 09	Δ 06 - 09
Hammerfest	28,70 %	28,80 %	27,30 %	28,80 %	0 %	-5 %	5 %	0 %
Kostra gr.12	20,70 %	20,50 %	20,40 %	20,70 %	-1 %	0 %	1 %	0 %
Finnmark	27,90 %	27,40 %	26,80 %	26,30 %	-2 %	-2 %	-2 %	-6 %
Sør-Varanger	27,60 %	27,40 %	25,80 %	25,70 %	-1 %	-6 %	0 %	-7 %

Tabellen viser at Hammerfest i 2009 hadde et antall institusjonsplasser målt pr innbygger over 80 år som var vesentlig høyere enn kommuner en normalt bør kunne sammenlignes seg med. Dette henger sammen med at vi har institusjonsplasser i form av alderspensjonat og pensjonærhjem, som er boformer andre i stor grad har gått bort fra. I disse har vi en andel beboere som andre steder ville hatt hjemmebaserte tjenester, enten i egen bolig eller hel døgns omsorgsbolig. Kommunestyret vedtok i juni 2010 en reduksjon på 6-8 institusjonsplasser, som vil realiseres i 2011. Hammerfest vil da ha en dekningsgrad på 27,3 %

I dag har våre hjemmebaserte tjenester ingen tjenstemottakere innen grupperingen med størst pleietyngde. En hensiktsmessig drift etter omsorgstrappen innebærer at Hjemmetjenesten også har brukere innen denne grupperingen, og at institusjonsplasser forbeholdes brukere med større pleietyngde. Andre Kostra tall underbygger dette ved å vise til at andel plasser i institusjon, målt mot samlet prosent tjenstemottakere av pleie- og omsorgstjenester er på 25,8 % i Hammerfest, mot 21,6 % i kommunegruppe 12.

Kommunestyrets vedtak av 10.12.09 innebærer at Hammerfest vil ha en dekningsgrad på 32,94 % ved drift av 112 sykehjemsplasser når omsorgssenteret er ferdig i 2014. Det forutsettes da at man driver Rypefjord sykehjem (52 plasser), Rypefjord alderspensjonat og bokollektiv som enhet for demente (20 plasser) og omsorgssenteret (40 plasser), totalt 112 institusjonsplasser, slik kommunestyret vedtok 10.12.09. Det er flere problemstillinger knyttet til dette. Det ene er i forhold til Husbankens investeringstilskudd til sykehjemsplasser. Når fylkesmann og Husbanken skal foreta behovsprøving av tilskudd er det lite sannsynlig at man vil få tilskudd med en dekningsgrad på 32,94 %, når snitt Finnmark er 26,3 %. Det andre, og mest vesentlige, er at en

slik dekningsgrad og driftsform vil medføre en meget kostbar og fordyrende drift, stikk i strid med utviklingen som skjer innen eldreomsorgen i landet forøvrig.

I 2014 vil Hammerfest ha +10 innbyggere over 80 år kontra 2010. Målt i 2009-kroner, hvor snittkostnad pr institusjonsplass var 800.000 kr, vil institusjonsdriften alene medføre en *årlig merkostnad i forhold til dagens drift på 11,2 millioner kroner*. I tillegg kommer ressursbruken for hjemmebasert drift av 20 omsorgsboliger i nytt omsorgssenter.

Kommunestyret vedtok 17. juni 2010 en reduksjon på 6-8 institusjonsplasser, basert på at man pr i dag operer med en høy dekningsgrad, har for lav gjennomsnittlig pleietyngde på noen enheter til kunne forsvare statisk sykehjemsdrift, samt at Hjemmetjenesten ikke har noen brukere innen denne grupperingen. Som beskrevet ved flere anledning skyldes dette mangelen på hel døgn omsorgsboliger, da mange av våre institusjonsbeboere kunne hatt et mer passende hjemmebasert tilbud i en omsorgsbolig. Kommunestyrets vedtak av 17. juni 2010 er et skritt i retning av Devolds anbefalinger, og i tråd med en utvikling som har skjedd i andre kommuner for mange år siden. På den andre siden henger juni vedtaket ikke spesielt godt sammen med vedtaket om rom- og funksjonsprogram hvor en politisk vedtar driftsformer for enhetene i 2014, og som ved realisering av vedtaket innebærer en vesentlig kostnadsøkning framfor muligheter til driftsreduksjoner ved andre driftsformer og forbedret boligstruktur som omsorgssenteret gir muligheten til. I følge Devolds analyser av tallmaterialet som finnes ligger det mulighet til *driftsreduksjoner i størrelsesorden 15,5-17,6 millioner kroner* dersom en erstatter en større del av dagens institusjonsdrift med hel døgn omsorgsboliger. Det er da en vesentlig skille i veivalgene som foreslås av Devold, og kommunestyrets vedtak av 10.12.09, både økonomisk og praktisk. Strategien kommunestyret vedtak av 10.12.09 innebærer en merkostnad på 11,2 millioner kroner (målt etter 2009-kroner), fremfor en kursdreining mot flere hel døgn omsorgsboliger som og mer hjemmebasert drift som reduksjonsmuligheter i størrelsesorden 15,5-17,6 millioner kroner (målt etter 2010-kroner og regnskapstall første halvår 2010).

Kort oppsummert ber rådmannen at kommunestyret revurderer behovet for politisk styring av definisjoner av driftsformer (institusjonsdrift kontra hjemmebaserte tjenester). Det vil til enhver tid være brukernes pleietyngde og behov som avgjør driftsformene, og omsorgssenteret gir en unik mulighet å være fleksibel i valg av driftsformer som styres etter faktiske brukerbehov, og i mindre grad etter statiske og kostnadsdrivende driftsformer. Det anbefales derfor at kommunestyret støtter opp om en strategi i retning av mer hjemmebaserte tjenester, utvikling av et høyere antall hel døgn omsorgsboliger, og reduksjoner i statisk sykehjemsdrift. Det betyr en anbefalt dekningsgrad av institusjonsplasser som kan variere fra 21-27 %, avhengig av brukerbehov. Omsorgssenteret gir denne muligheten å være fleksibel, hvor brukerbehovene styrer valgt driftsform. Dette løses best ved at administrasjonen gjør løpende faglige vurderinger og beslutninger omkring driftsformer ved de ulike enheter og boligmasser en til enhver tid har tilgjengelig.

Punkt 4: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger og ser at nattevaktsdriften er svært ressurskrevende, og bærer preg av manglende virksomhetsovergrepene styring. Som tiltak foreslår administrasjonen å gjøre nærmere vurderinger av delvis ambulerende nattdrift for institusjonene, med forsøksdrift i en periode i 2011. I praksis betyr dette at en kanalisere nattressurser til Hjemmetjenesten, som da gir ambulerende støtte til eksempelvis Pensjonærhjemmet og Rypefjord sykehjem. Nattdrift for hel døgn omsorgsboliger for utviklingshemmede må sees i sammenheng med egen sak om ny boligstruktur for tjenesten.

Punkt 5: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger, og har allerede i 2010 sentralisert vedtaksmyndighet i Tjenesten for funksjonshemmede. Tilsvarende ønsker en å gjøre innen alle tjenesteområder ved en sentralisert vedtaksmyndighet som skjer gjennom et tildelingskontor.

Tildelingskontoret ledes av pleie- og omsorgsfaglig ansvarlig, som fatter vedtak og tildeler alle tjenester innen det pleie- og omsorgsfaglige området (BPA, omsorgslønn, praktisk bistand, hjemmetjenester, institusjonsplasser, omsorgsbolig, støttekontakt, enkeltvedtak hjemlet i sosialtjenesteloven m.m.). I praksis betyr dette at vedtaksmyndighet flyttes fra den utøvende enhet til en virksomhetsovergrepene enhet. Virksomhetene vil heretter kun foretar vurderinger. Etablering av tildelingskontor medfører ingen kostnader, og administrasjon etablerer nødvendige funksjoner og rutiner internt.

Punkt 6: Administrasjonen støtter Devolds vurderinger og gjennomfører tilpasninger av ressursbruk av eksempelvis Psykiatritjenesten i konsekventjustert budsjett 2011, som følge av reduserte behov. Ved reduksjon av plasser ved Pensjonærhjemmet, jfr. kommunestyrets vedtak av 17.06.10, vil Hjemmetjenesten etter hvert få flere brukere med en høyere pleietyngde enn de har de i dag. Analysen viser at tjenesten pr i dag har kapasitet til å håndtere flere brukere uten å tilføres mer ressurser, men dette må overvåkes nøye da endringer i brukermasse og pleietyngde raskt kan endres.

Punkt 7: Administrasjonen er i gang med slike endringer, og viser til kommunestyrets vedtak om eksempelvis sammenslåing av Rypefjord sykehjem, som får en felles bemanningsplan og nytt turnusopplegg. Driftsreduksjoner som følge av dette er innarbeidet i konsekvensjustert budsjett 2011. Det må bemerkes at det henger en misforståelse knyttet til ressursbruk knyttet til infeksjonsavdelingen på Rypefjord sykehjem, og Devolds kommentarer om en bør vurdere å trekke tilbake deler av denne budsjettposten. Dette baseres på at enheten pr i dag ikke driftes som infeksjonsavdeling. Pr i dag driftes disse plassene som kortidsplasser, og planlegges brukt som intermediære plasser fra 2012. Det er ikke rom for driftsreduksjoner ved Rypefjord sykehjem uten å redusere antall plasser, noe som ikke vil være hensiktsmessig. I 2011 vil Rypefjord sykehjem driftes med maksimal kapasitet (52 plasser) som følge av reduksjon av plasser (6-8) ved Pensjonærhjemmet. De brukerne en har med høyest pleietyngde plasseres på Rypefjord sykehjem, og pleietettheten vil ligge rundt 1. Dette er en god bemanningsfaktor og det er innarbeidet vikarressurser på opptil 10 % i denne bemanningsplanen, som skal redusere behovet for innleie og overtid – som er området en har foretatt reduksjoner på i konsekvensjustert budsjett 2011.

Punkt 8: Det vises til egen politisk sak om hel døgns omsorgsboliger for utviklingshemmede.

Punkt 9: Sykefraværet i sektoren har vært synkende siden 2008, men er fortsatt for høyt. Det er store variabler mellom enhetene, noe som kan skyldes flere forhold. En ser en ”rød tråd” i at enheter som har høyt antall vakanser og stor overtidbelastning også får et høyt sykefravær. Sykefravær og ”nærværarbeid” må derfor vies ytterligere oppmerksomhet i 2011 og videre år, og administrasjonen vil jobbe videre med målrettede tiltak for å redusere overtidbelastninger i sektoren. Periode januar-oktober 2010 er overtid redusert med 32 % kontra samme periode i 2009.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret stiller seg bak rådmannens vurderinger til punktene 1-9 i hovedstrategier i videre arbeid i sektor helse og pleie. Disse hovedstrategiene skal legge grunnlag for revidert pleie- og omsorgsplan som skal behandles politisk i løpet av 2011.
2. Kommunestyret vedtar en hovedstrategi som innebærer utvikling av flere hel døgns omsorgsboliger og mer hjemmebaserte tjenester. Institusjonsdrift bygges ned i takt med etablering av hel døgns omsorgsboliger.
3. Kommunestyret gir administrasjonen løpende fullmakt å definere driftsformer og definisjoner

av plasser ved de ulike enheter og bygg en har tilgjengelig til enhver tid, herunder om en gir et institusjonstilbud med sykehjemsdrift eller hjemmebasert tilbud i hel døgns omsorgsbolig.

4. Evaluering av prøvedrift av delvis ambulerende nattdrift, jamfør punkt 4 i rådmannens vurdering, presenteres for politisk behandling høsten 2011, med vurdering av eventuell videreføring og utvidelse i 2012 og senere år.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 22.11.2010

Behandling

Rune Devold ga en nærmere orientering jfr. rapport ”Drifts- og ressursanalyse for pleie- og omsorgssektoren”.

Grethe Ernø Johansen fremmet på vegne av AP følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering: Innstillingen fikk 5 stemmer og AP,s forslag fikk 6 stemmer.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Marianne Sivertsen Næss fremmet på vegne av AP følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering: Innstillingen fikk 4 stemmer og AP's forslag fikk 5 stemmer.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl
Saksnr.: 2010/1298-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
79/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
89/10	Styret for miljø og utvikling	23.11.2010
106/10	Formannskapet	03.12.2010
86/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Omsorgsboliger for utviklingshemmede

Saken gjelder

Tjenesten for funksjonshemmede har i dag vesentlige utfordringer knyttet stor mangel på omsorgsboliger i bofelleskap for utviklingshemmede. utfordringene er av både av akutt karakter som følge av nye brukere, men ikke minst av behov en har innen nær fremtid.

Sakens bakgrunn og fakta

Utfordringene knyttet til manglende omsorgsboliger i bofelleskap for utviklingshemmede ble behandlet som politisk sak av styret for kultur, omsorg og undervisning den 26.04.10, hvor det ble fattet følgende vedtak:

” Administrasjonen bes å igangsette en prosess for å finne egnet areal, som for eksempel ved siden av og tomte til Turistveien 51, med tanke på bygging av omsorgsboliger til ”Tjenesten for funksjonshemmede, ihht. fremtidig behov.

KOU støtter for øvrig at Turistveien 51 rives, jfr. administrasjonens anbefaling”

I forbindelse revidert budsjett 2010, fattet kommunestyret 17.06.10 følgende vedtak:

HP 9: Nytt bofelleskap for Tjenesten for funksjonshemmede

Tiltaket innebærer at en reduserer netto lønnskostnader i TFF tilsvarende økning husleie til Hammerfest eiendom KF for nybygg av Turistveien 51, og er derfor et økonomisk nullspill. Grunnet sopp og mugg er Turistveien 51 stengt, og beboere er plassert i lite egnede leiligheter spredt flere steder. Dette medfører meget lite rasjonell drift innen en tjeneste som i utgangspunktet sliter med manglende arbeidskraft, samt utfordringer for faglig oppfølging av tjenestene som gis. Videre har tjenesten akutt behov for omsorgsboliger for nye brukere som settes i drift i 2010, og manglende egnede boenheter medfører kostbar drift i midlertidige

leiligheter beregnet for andre formål. Styret for kultur, omsorg og undervisning støttet i mai 2010 administrasjonens og Hammerfest eiendoms KFs forslag om nybygg fremfor rehabilitering av den gamle bygningsmassen i Turistveien 51. For nattdrift alene vil tiltaket medføre reduksjoner tilsvarende 6 årsverk. Når denne reduksjonen er motregnet lavere skjønnstilskudd for ressurskrevende brukere, vil tiltakets netto besparelse alene finansiere økt husleie for nybygg (5 boenheter + fellesarealer), kostnadsberegnet til brutto 14500'. Det oppnås normalt tilskudd til Husbanken til formålet. Tiltaket innebærer nødvendig fullmakt til Hammerfest eiendom KF for låneopptak og anbudskonkurranser for bofelleskap / omsorgsboliger som beskrevet over, med gjennomføring så raskt det rent praktisk er mulig.

I forbindelse sak om ettervernsboliger - helhetlig rehabiliteringstilbud, fattet styret for kultur, omsorg og undervisning den 30.08.10 følgende vedtak:

- 1. KOU vedtar å legge til rette for et helhetlig ettervernstilbud i Hammerfest.*
- 2. KOU ber administrasjonen vurdere boligbruk til formålet i sammenheng med samlet tilgjengelig boligmasse, og vurdere alternativ bruk av bofelleskapet i Baksalen.*
- 3. KOU ber administrasjonen komme tilbake med en endelig anbefaling på neste KOUmøte.*

I forbindelse drifts- og ressursanalysen som er gjennomført innen pleie- og omsorgsenhetene har en foretatt en utvidet gjennomgang av Tjenesten for funksjonshemmede. I dette ligger en grundig identifisering av brukere, kartlegging av brukerbehov, hensiktsmessige brukersammensetninger i bofelleskap og praktisk tilnærming til anbefalte utbyggingsløsninger. Den utvidede gjennomgangen og anbefalte løsninger er å finne som vedlegg til drifts- og ressursanalysen (kapittel 5, vedlegg: Notat om HDU), som er å finne på sidene 31-38.

Rådmannens vurdering

Kartleggingen viser at Tjenesten for funksjonshemmede har 46 tjenestemottakere pr i dag. For disse er det et samlet behov for totalt 41 omsorgsboliger. Øvrige vil nytte seg av avlastningstilbudet kommunen gir. Pr i dag er det kun 12 omsorgsboliger i bofelleskap, samt en privateid bolig. Øvrige døgtjenester gis i et antall tilfeldig innleide leiligheter, et antall tjenestemottakere har deltjenester i omsorgsboliger beregnet for eldre, og det er et antall voksne tjenestemottakere som kun får avlastningstilbud som følge av manglende omsorgsboliger og mulighet å gi hel døgns tjenester. På toppen av dette har tjenesten inneværende år fått et antall nye tjenestemottakere, inkludert tjenestemottaker med hel døgns tilbud, uten at en har noen form for boligkapasitet.

Overnevnte situasjon er såpass alvorlig at Hammerfest kommune står i fare for ikke å oppfylle sosialtjenestelovens bestemmelser. Det er et prekärt behov å løse utfordringene, som både gjelder de mest akutte forholdene og de behov tjenesten har 1-2 år fram i tid. I denne saken legger rådmannen fram forslag som både skal håndtere de akutte forholdene, og også en utbyggingsplan og tempo som gjør det mulig å realisere det antall boliger tjenesten har innen en så kort tidshorisont som mulig.

Husbankens veileder for utforming av omsorgsboliger ("Rom for trygghet og omsorg") anbefaler størrelse på 4-6 boliger i bofelleskap for brukere med utagering, eller store og sammensatte funksjonsnedsettelse. For utviklingshemmede generelt anbefales løsninger med 4-8 boliger i fellesskapsløsninger. Det har den senere tid vært en del medieomtale med kritikk og oppmerksomhet rundt kommuner som bygger større bofelleskap, og da eksemplifisert med kommuner som av økonomiske årsaker velger å bygge løsninger med 12-16 boliger i fellesskap. Videre er det kommuner som velger å blande grupper, eksempelvis bygge bofelleskap som inkluderer utviklingshemmede, rus og psykiatri. Administrasjonen foreslår at man i Hammerfest legger seg innenfor Husbankens anbefalinger, hvilket innebærer at en ikke bygger

felleskapsløsninger med flere enn 8 boliger. Landsforeningen for utviklingshemmede og pårørende (LUPE) har behandlet spørsmålet om størrelser på bofellesskap for utviklingshemmede (landsstyresak 52/10, referert i medlemsbladet "Under Lupen" nr 3-2010) og uttaler at: *"LUPE har ikke motsigelser til at det etableres boenheter med utviklingshemmede med flere enn 4 leiligheter. Boenheter med blanding av utviklingshemmede og rus, bostedløse og psykiatri må unngås"*.

Basert på forslag som fremkommer i "Notat om HDU" foreslår administrasjonen denne fremtidige boligstrukturen for Tjenesten for funksjonshemmede:

Enhet	Antall brukere	Merknad
Avlastningen (5+)	5+	MultiHC er nybygg i Turistveien 51. Drift av avlastning og MultiHC samordnes.
MultiHC (6)	6	
Tunet forsterket (6)	6	Bofellesskap med 6 boliger i Mellomvannet boligfelt
Tunet (2x8)	16	2 bofellesskap med 8 boliger i Mellomvannet boligfelt
Skaidiveien/Blinken (9)	9	Eksisterende omsorgsboliger
Isveien (4)	4	Eksisterende omsorgsboliger
SUM	46	

Overnevnte permanente boligstruktur vil dekke behovene i overskuelig fremtid, og løsningen bygger på anbefalte størrelser av bofellesskap. En slik struktur vil være med på å gi brukere forutsigbar bo situasjon, stabilitet og faglig kvalitet i tjenestetilbud, og driftsrasjonelle løsninger som innbyr til forbedrede rekrutteringsmuligheter for kommunens største virksomhetsområde. Løsningen vil være med på å frigi 3 omsorgsboliger beregnet på eldre, samt et antall frittstående leiligheter som Hammerfest eiendom KF eier.

Utbygging av ny permanent struktur foreslås løst slik:

- 1) Nytt bofellesskap i Turistveien bygges raskest mulig i 2011, jfr kommunestyrets vedtak av 17.06.10. Antall boenheter endres fra 5 til 6.
- 2) Så raskt det lar seg gjøre bygges det tre bofellesskap med totalt 22 boliger i det nye Mellomvannet boligfelt, hvor det er ferdigregulert et "tun" til dette formål. Fremdrift avhenger av gjennomføring av salgsprosess for tomter og ferdigstilling av grunnarbeider, og det vises til egen sak om dette.

Som en midlertidig sak, inntil overnevnte boliger gradvis ferdigstilles, foreslår rådmannen å omdisponere bofellesskapet beregnet på ettervern/rus til Tjenesten for funksjonshemmede, med en tidshorisont på 18-24 måneder. Dette vil i første omgang avhenge av tempoet en får realisert nybygget i Turistveien. Bakgrunn for dette er de akutte utfordringene Tjenesten for funksjonshemmede har som følge av både nye brukere og lite tilfredsstillende løsninger for andre, samtidig som det pr i dag ikke er et akutt behov for felleskapsløsning for 6 til ettervernsformål. Hammerfest kommune skal fortsatt jobbe målrettet med ettervern, og inntil videre skal det kunne gis tilfredsstillende midlertidige boligløsninger innen ordinær boligmasse som kommunen disponerer. Gjennom dialog administrasjonen har hatt med Husbanken er det ikke fremkommet problemstillinger knyttet til investeringstilskudd gitt til formålet, så lenge ny bruk også er som omsorgsboliger og i det boligsosiale feltet.

Avhengig av løpende behov vil det kunne være aktuelt å måtte foreta andre tilleggs løsninger, eksempelvis leie eller kjøp av boenheter. Det er da nødvendig at Hammerfest kommune og Hammerfest eiendom KF har de nødvendige fullmakter til å inngå avtaler, under forutsetning av

prinsippet om selvkost, ved at leieinntekter, tilskudd og eventuelt driftsreduksjoner skal finansiere kostnadene.

Med hensyn til økonomiske konsekvenser vises det til Notat om HDU, som gir en klar pekepinn på at det er kostnadsbesparende å få på plass en bedre boligstruktur. Det medfører ingen netto driftsøkning for Hammerfest kommune for noen av disse utbyggingsprosjektene. Hammerfest kommune må bære husleiekostnader for personalfasiliteter, mindreårige brukere og lignende, men denne kostnaden vil være vesentlig mindre enn de driftsreduksjoner tjenesten kan gjøre i ny struktur. Samlet netto besparelse vil en kunne komme tilbake til når strukturen er på plass, og viser for øvrig at Notat om HDU antyder 7,2 millioner kroner brutto som en realiserbar effekt av ny struktur.

Siden byggene er utleiebolig å regne vil det ikke være 10 % kommunal egenfinansiering til investeringsprosjektene, slik det er på formålsbyggene (skoler, barnehager m.m.). Hammerfest eiendom KF vil stå som utleier av boligene, og den enkelte bruker (over 18 år) er leietaker. Det betraktes som uproblematisk å oppnå Husbank tilskudd til investeringene.

Som en påfølgning av denne saken må administrasjonen starte en omfattende prosess med berørte parter, herunder brukere, pårørende og verger. Hensikt er å få avklart alle praktiske forhold, eksempelvis fysisk utforming, fellesskapsløsninger, husleie, bo tilskudd og lignende. En vellykket prosess fordrer nært samarbeid mellom brukere, tjenesteleverandør og utbygger, og det er nødvendig at man i felleskap henter inn tilstrekkelig med kunnskap og erfaringer om tilsvarende utbyggingsprosjekter og de ”gode løsninger”.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar utbygging av totalt 28 omsorgsboliger for utviklingshemmede, med et bofellesskap med 6 boliger i Turistveien 51, resterende 22 boliger i tre bofellesskap i ”tunet” i Mellomvannet boligfelt.
2. Hammerfest eiendom KF gis nødvendige fullmakter til å foreta låneopptak for å finansiere investeringene, og eventuelt finansiere midlertidige løsninger i påvente av realisering av Mellomvannet boligfelt.
3. Bofellesskapet med 6 boliger i Turistveien, beregnet til ettervernsformål, omdisponeres midlertidig til omsorgsboliger for Tjenesten for funksjonshemmede. Boligene tilbakeføres ettervernsformål i takt med ferdigstillelse av boliger til utviklingshemmede.
4. Driftskonsekvenser for Hammerfest kommune forutsettes finansiert innen eksisterende rammer med tilsvarende reduksjoner innen tjenesteområdet Tjenesten for funksjonshemmede.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 22.11.2010

Behandling

Grethe Ernø Johansen fremmet på vegne av AP følgende forslag:
Saken tas til orientering.

Votering: Innstillingen fikk 5 stemmer og AP,s forslag fikk 6 stemmer.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksprotokoll i Styret for miljø og utvikling - 23.11.2010

Behandling

Jarle Edvardsen fremmet på vegne av AP følgende forslag:

Styre for Miljø og utvikling tar saken til orientering. Styre for Miljø og utvikling anbefaler at administrasjon vurderer all lokalisering av omsorgsboliger i ”tunet” i Mellomvannet boligfelt.

Votering: Innstillingen fikk 4 stemmer og AP's fikk 7 stemmer.

Vedtak

Styre for Miljø og utvikling tar saken til orientering. Styre for Miljø og utvikling anbefaler at administrasjon vurderer all lokalisering av omsorgsboliger i ”tunet” i Mellomvannet boligfelt.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Marianne Sivertsen Næss fremmet på vegne av AP følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering: Innstillingen fikk 4 stemmer og AP's forslag fikk 5 stemmer.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksbehandler: Odd Edvardsen
Saksnr.: 2010/2602-5/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
77/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
104/10	Formannskapet	03.12.2010
87/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Brev fra IMDI vedr. anmodning om bosetting av flyktninger i 2011.

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Bosetting av flyktninger i 2011

Saken gjelder

Integrerings- og mangfoldighetsdirektoratet Nord, anmoder i skriv av 21.09.10 Hammerfest kommune om å bosette 20 personer i 2011, hvorav 5 enslige mindreårige. Familiegjenforeninger kommer i tillegg til dette tallet.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommune har bosatt flyktninger siden 1987. Antallet har hvert år variert ut fra behovet for bosetting på landsbasis, og kommunens muligheter til å bosette.

I følge IMDI forventes det på landsbasis i 2011 at 5300 flyktninger trenger en kommune å flytte til. En stor andel av de voksne er enslige og 750 personer er enslige mindreårige. Av disse kommer i følge IMDI de fleste fra Eritrea, Afghanistan, Somalia, Etiopia, Irak, Iran og de palestinske områdene. Enslige mindreårige kommer i hovedsak fra Afghanistan. Pr 31.08.10 sitter 2100 bosettingsklare flyktninger i mottak som har fått positivt vedtak og venter på å flytte til en kommune.

I tillegg kommer den årlige kvoten overføringsflyktninger Norge tar inn. For 2011 utgjør dette 1120 personer. Disse er ifølge IMDI trolig fra Bhutan, Eritrea, de Palestinske områder, Afghanistan og Iran.

For 2010 hadde Hammerfest kommune vedtatt å bosette 10 flyktninger. Hittil i 2010 er 13 personer bosatt og en person skal bosettes i desember. Til sammen utgjør dette 14 personer. I

tillegg kommer 13 personer som fikk familiejenforening og kom til Hammerfest i 2010. Hammerfest kommune vil få integreringstilskudd for disse.

For 2010 avtalte vi at fire av de ordinære bosettingene som vi har bosatt skal gå på kvoten for 2011. I tillegg kommer enslige mindreårige som er bosatt i 2010. Her er tallet 3 og de forventer å bosette enda 3 innen årsskiftet.

Hvis Hammerfest kommune skal bosette etter anmodning fra IMDi nord blir da anmodningen 16 personer inkludert enslige mindreårige.

Overføringsflyktninger

Overføringsflyktninger er flyktninger som bosettes i Norge etter avtale med FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR) Når det gjelder bosetting av overføringsflyktninger har Hammerfest ennå liten erfaring til å kunne forutsi utfordringer som ligger i å bosette flere fra denne gruppen. Disse flyktningene kommer til Hammerfest direkte fra flyktningleir og ikke fra mottak i Norge. Norsk levesett og kultur er oftest totalt ukjent for dem som blir bosatt i Norge fra en flyktningleir. Mange har også urealistiske forventninger til hva livet i Norge kan tilby. Hammerfest kommune har fra 2009 og til nå bosatt 14 overføringsflyktninger fra Bhutan. Til nå er erfaringen at denne gruppen fra Bhutan har hatt behov for tettere oppfølging og veiledning i forhold til andre som er bosatt fra mottak i Norge og som allerede har fått veiledning og språkopplæring før de kommer til kommunen. Dersom Hammerfest kommune bosetter flere overføringsflyktninger er det større behov for oppfølging og veiledning.

Flyktninger fra mottak/enslige voksne

Flyktninger fra mottak kan velge å bosette seg i en kommune på egen hånd eller bosette seg i samarbeid med mottaket, IMDI og bosettingskommune.

Dersom de bosetter seg på egen hånd må de klare seg uten offentlig støtte.

I følge IMDI er det flest enslige som venter på en bosettingskommune. Hvis kommunen i samarbeid med IMDI nord bosetter flest enslige voksne i 2011 er en av utfordringene for kommunen at det er få egnede boliger til disposisjon for enslige flyktninger.

Mange kommuner velger derfor å bosette familier.

De enslige utgjør om lag halvparten av dem som skal bosettes på bakgrunn av søknad om asyl.

Bosetter kommunen enslige voksne forventes det at flere skal inn i introduksjonsordningen, og det forventes færre barn i skolepliktig alder og barnehage.

Enslige mindreårige

Hammerfest kommune startet bosetting av enslige mindreårige høsten 2009. Denne oppgaven ble bestemt løst ved å bosette de mindreårige i et bofellesskap med døgnbemanning.

Bofellesskapet utgjør et frivillig hjelpetiltak etter barnevernlovens § 4.4. Lengden av oppholdet i bofellesskapet avhenger av den enkeltes behov, helse og læringsprosess, men reguleres av loven ved mulig lengde på ettervern begrenset til fylte 20 år. Det er i særskilte tilfeller mulig å vedta ettervern til fylte 23 år.

Det er plass til 8 ungdommer i bofellesskapet, og det er etablert treningsleiligheter for de ungdommene som ikke lenger har behov for daglig veiledning av personalet. De ungdommer som bor i treningsleiligheter har samtykket til ettervern, og får oppfølging av miljøarbeider/miljøterapeut 3 ganger per uke ved hjemmebesøk. Det er i dag 5 ungdommer som får oppfølging i treningsleilighet. Målsetningen med arbeidet er at alle ungdommer skal være selvhjulpne og økonomisk selvstendige ved utskrivning fra barnevernstiltaket.

IMDI ønsker ikke at kommunene velger hvilke flyktninger som skal bosettes i den enkelte kommune, men kommunene bosetter etter hvor mange boliger og type boliger som kan

fremskaffes. Det er derfor vanskelig for kommunen å lage en bosettingsplan dersom det ikke sees i sammenheng med konkrete boliger.

Familiegjenforeninger

Innvandrertjenesten **bosetter ikke** de som får innvilget familiegjenforening med en person i Hammerfest.

Kommunen får heller ikke informasjon fra UDI om at personer har søkt familiegjenforeninger. Kommunen får informasjon når de som har rett og plikt til introduksjonsordningen og rett og plikt til 300 timer språkopplæring og samfunnskunnskap er kommet til kommunen.

Det er personen (som kan ha flyktningebakgrunn, innvandrerbakgrunn eller er nordmann) det søkes mot som skal ha bolig og økonomi til å forsørge den familiegjenforente. Det vil si at de familiegjenforente ikke får biveiledning og oppfølging slik flyktinger kommunen offentlig bosetter får. De som har rett og plikt til introduksjonsordningen får veiledning gjennom introduksjonsprogrammet.

Når det gjelder gruppen familiegjenforente som faller utenfor introduksjonsordningen etter introduksjonsloven oppleves det fra mange enheter ulike utfordringer.

Det er ofte kvinner og barn som familiegjenforenes med sine menn. Det er den det søkes mot som skal ha bolig og økonomi til å forsørge dem. Sosialtjenesten opplever likevel at det er mange familiegjenforente som blir avhengig av sosialhjelp.

De fleste har behov for språkopplæring for å kunne få seg arbeid. Dersom de ikke har rett og plikt til introduksjonsordningen har de fortsatt rett og plikt til gratis 300 timer språkopplæring og samfunnskunnskap.

Det er vanskelig å få arbeid da de ikke kan språket. Skoler/barnehager opplever også ulike utfordringer.

Denne gruppen familiegjenforente kommer innom på lik linje med andre innvandrere til innvandrertjenesten for å få råd og veiledning til for eksempel å søke om barnehageplass, få registrert barna i skolen, rettigheter til sosial stønad, språkopplæring etc.

Hvor mange familiegjenforeninger som kommer til Hammerfest er vanskelig å forutsi. Innvandrertjenesten stipulerer antall familiegjenforeninger som har rett og plikt til introduksjonsordningen og som kommunen får tilskudd for til 8- 10 personer.

I januar i år kom det ny lov om familieinnvandring. Det stilles strengere krav til den det søkes mot i Norge.

Det kreves blant annet at personen i Norge som det søkes mot må som hovedregel kunne forsørge den som søker familiegjenforening. Han/hun må ha en inntekt på minst 217 600.- norske kroner i året før skatt. Det er også et krav at personen i Norge må ha tjent like mye som dette året før. I tillegg kan ikke personen i Norge ha mottatt sosialstøtte / dagpenger det siste året. Dersom den som søker familiegjenforening ikke er blant de nære familiemedlemmene til personen det søkes mot i Norge er det videre et krav om at han eller hun disponerer bolig. Hvis personen i Norge er innvandrer kan det være et krav om at han eller hun har arbeidet eller studert i fire år på heltid i Norge.

Unntak fra kravet til økonomisk forsørgelse er om personen i Norge har fått oppholdstillatelse eller bosettingstillatelse i Norge som flykting (**asyl** eller andre beskyttelsesgrunner, inkludert vern mot retur til hjemlandet).

Dersom familiemedlemmet er ektefelle må ekteskapet være inngått før personen kom til Norge. Familiemedlemmet må søke innen ett år etter at personen i Norge fikk sin oppholdstillatelse.

Det kan ta lengre tid før personen i Norge får sine familiemedlemmer hit. Det stilles strengere krav til den det søkes forening mot når det gjelder økonomi.

De som har fått opphold på grunnlag av asyl må i hovedregel søke innen ett år etter at de er bosatt og må være gift innen de kommer til landet.

Det kan se ut til at en av konsekvensene er at det for mange familiegjennforente vil ta for lang tid før de kan få tillatelse til å komme til landet og dermed faller utenfor rettigheter til introduksjonsprogrammet i henhold til introduksjonsloven. (5-års regel) Kommunene vil dermed ikke motta tilskudd for disse personene.

Tilskuddsordninger

Kommunene får fra 2011 et høyere tilskudd for enslige voksne enn for andre voksne.

Kommunene får også et høyere tilskudd for enslige mindreårige enn for andre barn.

I dag finnes disse tilskuddsordningene i forbindelse med bosetting av flyktninger:

Når det gjelder integreringstilskudd for familiegjennforeninger vil ikke kommunen få tilskudd for alle som kommer til Hammerfest. Kun de som har rett og plikt til introduksjonsordningen i henhold til introduksjonsloven vil utløse tilskudd i tre år.

- Integreringstilskuddet pr. person utbetales over fem år på denne måten:

Bosettingsår	Satser for 2011
År 1 (enslige voksne)	200 000
År 1 (andre voksne)	150 000
År1 (barn)	130 000
År 2	150 000
År 3	131 500
År 4	80 000
År 5	70 000
Sum (enslige voksne)	631 500
Sum (andre voksne)	581 500
Sum (barn)	561 500

- Ekstratilskudd for personer med kjente funksjonshemninger (150 900 kroner + inntil 754 200 kroner i inntil 5 år etter søknad). Kan bli noe høyere i 2011

Ekstra engangstilskudd for personer over 60 år, kr 134.700,- Kan bli noe høyere i 2011

- Skoletilskudd 10.200,- kroner per elev. Kan bli noe høyere i 2011

- Tilskudd til norskopplæring for voksne innvandrere

- Husbankens låne- og tilskuddsordninger

• Dessuten mottar kommunene ordinært rammetilskudd også for innvandrere bosatt i kommunen. Dette går til å dekke innbyggernes vanlige offentlige tjenester som for eksempel skole og helse.

Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere

Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere ble innført i kommunene 2004. Formålet med loven er å styrke nyankomne innvandreres muligheter for språkopplæring og deltakelse i yrkes- og samfunns livet. Ordningen finansieres gjennom integreringstilskuddet til kommunen og statlige refusjoner til språkopplæring. Tilbudet er i første rekke til flyktninger som får

innvilget opphold og blir offentlig bosatt i kommunen. Introduksjonsprogrammet kan også gjelde for familiegjeforente.

Introduksjonsprogrammet kan vare inntil to år og inneholder norskopplæring og samfunnskunnskap, og Hammerfest voksenopplæringscenter er hovedansvarlig for dette. Programmet tar sikte på kvalifisering til videre utdanning, arbeid og deltakelse i lokalsamfunnet. I denne forbindelse samarbeider innvandrertjenesten med voksenopplæringscenteret, skoler, institusjoner og næringsliv i forbindelse med utvikling av introduksjonsprogram.

Innføringen av introduksjonsordningen har ført til at langt flere flyktninger får språkopplæring og klarer seg selv gjennom arbeid og videre utdanning. Samarbeidet med arbeidsplasser og næringsliv har bidratt til at Hammerfest kommune er en av de beste kommunene i landet når det gjelder sysselsetting av flyktninger og innvandrere.

I løpet av 2010 har 18 personer avsluttet introduksjonsprogrammet i Hammerfest. Deltakerne har i hovedsak vært fra Irak, men her er også deltakere fra Somalia, Afghanistan, Kirgistan og Etiopia.

Antall/kjønn	Vanlig arbeid	Skole, arbeidsmarkedstiltak	Annet (flyttet og hjemmeværende)
7 menn	4	2	1
11 kvinner	4	5	2

(introduksjonsdeltakere som har avsluttet programmet 2010)

Pr. 01. 01.2011 deltar totalt 44 deltakere i introduksjonsprogrammet, og i tillegg har 4 personer fødselspermisjon/annen permisjon. Av disse deltakere fordeler det seg slik kjønnsmessig/nasjonalitet:

Antall/kjønn	Irak	Somalia	Bhutan	Afghanistan	Eritrea	Andre land
26 kvinner	5	12	5	2		2
18 menn	3	4	3	1	6	1

(deltakere i introduksjonsprogrammet 01. 01.2011)

Som det går frem, er flertallet av deltakerne kvinner. Situasjonen for de fleste av dem, er at de har lite eller ingen skolegang fra sitt hjemland. Det er derfor en stor utfordring å kvalifisere denne gruppen til videreutdanning og jobb etter et toårig introduksjonsprogram som i hovedsak må legge vekt på grunnleggende norsk- og samfunnskunnskap. Jobbsituasjonen for personer uten utdanning, for eksempel innenfor fiskeindustri og renhold, har blitt vanskeligere det siste året. Derfor samarbeider innvandrertjenesten med voksenopplæringscenteret for å utvikle flere arbeidsrettede kurs innenfor introduksjonsprogrammet, og mange har fått arbeidsopplæring gjennom praksisutplassering ved bedrifter og institusjoner.

I 2011 kan man forvente deltakere inn i introduksjonsprogrammet, og man kan også forvente noen familiegjeforente kvinner/familier/enslige menn. For innvandrertjenesten betyr dette økt satsing på oppfølging av deltakerne, mer samarbeid med skoler og utdanningsinstitusjoner med sikte på utdanningsmuligheter, og økt samarbeid med arbeidslivet for å utvikle ordningen med praksisplasser og praktisk opplæring i bedrifter.

Helse

Fra helsestasjonens side kan de ikke anbefale eller fraråde et eksakt tall på bosetting.

Det de imidlertid sier noe om er hvordan de opplever hvordan innvandrere har det i forhold til boforhold, hyppige barnefødsler, bruk av tolk og lignende. Mulighetene for at de skal kunne gi

en forsvarlig tjeneste er avhengig av nok ressurser, og erfaringene sier at spesielt jordmortjenesten / svangerskapsomsorgen har veldig stor pågang.

Når det gjelder familiegjennforeninger når heller ikke de denne gruppen. De har mest kontakt dersom de har barn i aldersgruppen 0-15 mnd.

Sosialtjenesten (NAV)

De har hatt en stor økning av flyktninger med behov for sosialhjelp, noe som har medført overskridelser på budsjettet. De ser at det er spesielt ved familiegjennforeninger at mange blir avhengige av sosialhjelp.

I 2011 forventer man at mange flyktninger med familier fortsatt vil være avhengig av økonomisk sosialhjelp.

Voksenopplæringa

Hammerfest Voksenopplæringscenter har virksomhetsledelse for både innvandrertjenesten, Nordlys bofellesskap for enslige mindreårige, og undervisning av voksne.

I undervisningsdelen har i de hatt en tredobling av elevtallet; skolestart 2008 tok de imot 73 elever, skolestart 2009 hadde de 240 elever. Omtrent 30 % av elevene deltar på kveldsundervisningen. I 2011 forventes omtrent samme antall elever.

Voksenopplæringens arealer er dimensjonert ut fra å undervise maksimalt 80 elever, i fem grupper, samtidig.

Nivåspredningen blant deres elever er svært stor, noe som krever differensiert undervisning. Deres elever er voksne med afasi, stemmevansker og funksjonsnedsettelse, arbeidsinnvandrere, familiegjennforente, overføringsflytninger og flyktninger som er innvilget asyl eller har opphold på humanitært grunnlag.

De opplever pr i dag at de fortsatt har for mange elever i forhold til romkapasiteten. Mangelen på rom går ut over kvaliteten på undervisningstilbudet.

Introelevene som kommer gjennom bosetting og familiegjennforening utgjør omtrent en firedel av det totale elevtallet.

Barn og unge

Skole og barnehagene i Hammerfest har arbeidet med elever fra språklige minoriteter i mange år. Antall grunnskoleelever fra språklige minoriteter er økende, - både som en følge av primærbosetting av flyktninger og som en følge av familiegjennforeninger. De registrerer en økning i antall barn og unge som trenger spesiell oppfølging. Dette er barn som har ingen eller liten skolebakgrunn. I tillegg til tilpassing i skole/barnehage kan det ofte være bruk for oppfølging i forhold til livssituasjon og bearbeiding av traumatiske opplevelser.

I tillegg til barn som kommer som flyktninger og gjennom familiegjennforeninger har de en økning av fremmedspråklige barn som kommer til Hammerfest gjennom ordinær arbeidsinnvandring.

Pr 01. 01.2010 har skolene og barnehagene i kommunen 126 barn med fremmedspråklig bakgrunn (barnehage: 41, skole: 85). Det er verd å merke seg at 62 av disse begynte i skole eller barnehage i 2009.

Sektor for barn og unge har pr 01. 01.2010 10,62 stillinger knyttet til arbeid med språklige minoriteter. 5 av disse stillingene er opprettet ved finansiering via integreringstilskuddet (i

perioden 2006-2010). De sier at det ikke er mulig for skolene/barnehagene å tilby samtlige elever et forsvarlig opplæringstilbud innenfor dagens ressurser. Økt tilflytting/bosetting medfører imidlertid økte tilskudd. Tilskuddet er ment å dekke kommunale ekstrautgifter i forbindelse med bosetting av flere flyktninger.

Boligsituasjonen

Hovedproblemet når det gjelder bosetting av flyktninger i kommunen har vært mangel på boliger. Pr dags dato er det få ledige leiligheter av kommunens 27 utleieboliger for flyktninger, men man forutsetter at det vil bli noen flere ledige boliger i løpet av 2011.

De fleste av de 27 utleieboligene (kommunal og privat) for flyktninger ligger i sentrum eller i Baksalen området. Vi har også boliger i Rypefjord og Fuglenes området.

I de siste årene har flere innvandrere og tidligere bosatte flyktninger foretatt boliginvesteringer, og etablert seg fast i kommunen. Man må allikevel regne med at de aller fleste trenger to-tre år på å etablere seg i arbeid og få en inntekt slik at de får mulighet til å foreta boliginvesteringer. I tillegg kan det også bli vanskeligere for dem å gjøre slike valg hvis det blir trangere på boligmarkedet. Vi kan forvente at noen få flytter ut av de kommunale boligene, slik at man kan påregne at vi kan bosette noen nye flyktninger gjennom de kommunale utleieboligene. Dersom Hammerfest kommune bosetter flest enslige voksne flyktninger kreves det flere og egnede boliger

Flyktninger kan bosettes i takt med fremskaffelse av bolig. Når det gjelder familiegjennforeninger er det den som er hovedpersonen og som bor i Hammerfest kommune, som selv er ansvarlig for å skaffe/ha bolig til sin familie som kommer.

Økonomi/ressursbehov

Det er alltid vanskelig å beregne utviklingen av det statlige integreringstilskuddet.

Dette skyldes blant annet at bosatte flyktninger står fritt til å flytte på seg. I tillegg er det usikkert hvorvidt man har egnede og nok boliger og ressurser til å oppfylle bosettingsvedtaket og om vi bosetter enslige voksne, voksne eller barn.

Det er vanskelig å beregne antall familiegjennforeninger man får tilskudd for eller ikke. De 9 personene gjennom familiegjennforening som det er beregnet tilskudd for er et stipulert tall. Dette er personer vi vet har søkt tidligere og som ikke berøres av den nye loven som kom i januar i år og som vi antar får positivt svar i 2011.

I tillegg kan det også komme familiegjennforeninger man ikke får tilskudd for. Disse personene har ikke krav på å komme inn i Introduksjonsprogrammet, men har ellers de samme rettigheter som alle andre (dette gjelder både barn og voksne).

Hvis mobiliteten blant bosatte flyktninger holdes på samme nivå som i de senere årene, unntatt 2009 hvor antall familiegjennforeninger økte markant, og vi bosetter 11 flyktninger (mindreårige ikke inkludert) i 2011 (i tillegg 9 personer gjennom familiegjennforeninger, stipulert tall), beregnes integreringstilskuddet til nærmere 20 millioner kroner. Beløpet framkommer som følger:

Antall personer	År bosatt	Beløp pr. år	Totalt
26	2007	70 000	1 820 000
29	2008	80 000	2 320 000
64	2009	131 500	8 416 000
27 14 ordinære, 13 familiegjenforening,	2010	150 000	4 050 000
20 (11 + 9) (stipulert 5 enslige voksne, 3 voksne, 3 barn) (4 voksne, 5 barn)	2011	200 000/150 000/127000	3 090 000
Totalt			19 696 000

Mottak av 20 nye flyktninger i 2011, inkludert familiegjenforeninger, kan imidlertid medføre økt ressursbehov på flere områder:

- Undervisning av fremmedspråklige elever i grunnskole.
 - Undervisning av fremmedspråklige voksne på grunnskolens område (inkl. spesialundervisning)
 - Miljøarbeidertjeneste.
 - Generell styrking av driftsbudsjettet ved Hammerfest VO-senter og innvandrer-tjenesten, og sosialtjenesten.
 - Ulike tiltak som styrker flyktningers inkludering i lokalsamfunnet.
- Disse tiltakene regnes at kunne dekkes av integreringstilskudd.

Tilskuddsordninger for bofellesskapet Nordlys

Driften baseres på tilskuddinntekter og statsrefusjon. Det utarbeides refusjonskrav etterskuddsvis i henhold til retningslinjer gitt i BLD Q-05/2004. Utgifter som omfattes av refusjonsordningen er blant annet lønnsutgifter, ulike velferdstiltak, livsopphold, utgifter til aktiv fritid, støttekontakter, leksehjelp, driftsutstyr med mer. Utgifter som ikke omfattes av refusjonsordningen er blant annet helseutgifter, tolketjenester, etablering, inventar med mer. Disse utgiftene forventes dekket av tilskuddinntekter: integreringstilskudd og særskilt tilskudd til enslige mindreårige

Oversikt utbetalinger integreringstilskudd

Antall personer	År bosatt	Beløp pr år	Totalt
7	2009	131 500	920 500
6	2010	150 000	900 000
2	2011	150 000	300 000
Totalt 15			2 120 500

Oversikt utbetalinger EMA- tilskudd

Antall personer	År bosatt	Beløp pr år	Totalt
7	2009	119 000	833 000
6	2010	119 000	714 000
2	2011	119 000	119 000
Totalt 15			1 666 000

Enslig mindreårig- tilskudd utbetales ved kr 119 000 per år til og med fylte 20 år, og beregnes etter ankomstdato.

Rådmannens vurdering

Det har kommet et høyt antall flyktninger og familiegjenforeninger i 2009. Vi har også bosatt 4 personer ekstra i 2010 som skulle gå til fratrekk på bosettinga i 2011. For å få en forsvarlig kvalitativ bosetting, og for også å kunne ta vare på tidligere bosatte, anbefaler Rådmannen å bosette 11 flyktninger i 2011. Rådmannen anbefaler at bosettingen må skje i takt med fremskaffelse av boliger.

Når det gjelder antallet enslige mindreårige kommer de i tillegg til de 11 ordinære bosettingene. Det anbefales å benytte full kapasitet i bofellesskapet ved å bosette nye etter hvert som ungdommer flytter ut.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette 11 flyktninger i 2011.
2. Enslige mindreårige kan bosettes i et vist antall, avhengig av hvor mange som flytter ut av bofellesskapet i Idrettsveien 52.
3. Familiegjenforeninger kommer i tillegg.
4. Bosettinga skjer i takt med fremskaffelsen av boliger.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 22.11.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette 11 flyktninger i 2011.
2. Enslige mindreårige kan bosettes i et vist antall, avhengig av hvor mange som flytter ut av bofellesskapet i Idrettsveien 52.
3. Familiegjenforeninger kommer i tillegg.
4. Bosettinga skjer i takt med fremskaffelsen av boliger.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Hammerfest kommunestyre vedtar å bosette 11 flyktninger i 2011.
2. Enslige mindreårige kan bosettes i et vist antall, avhengig av hvor mange som flytter ut av bofellesskapet i Idrettsveien 52.
3. Familiegjenforeninger kommer i tillegg.
4. Bosettinga skjer i takt med framskaffelsen av boliger.

Saksbehandler: Espen Rønning
Saknr.: 2010/534-16/

Saksfremlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
111/10	Formannskapet	03.12.2010
88/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Søknad om fritak for eiendomsskatt for Folkets Hus Hammerfest AS

Sakens bakgrunn:

Ved brev av 20.04.2010 fra styreleder Pål Mansika har Folkets Hus Hammerfest AS søkt om fritak for eiendomsskatt. Søknaden gjelder selskapets eiendom i Storgata 27 (gnr. 25, bnr. 242, seksjon nr 2). Det er i søknaden opplyst at selskapet i 2006 solgte de øverste etasjene som da inneholdt kontorer og leilighet. Selskapet sitter etter dette bare igjen med storsalen og opplyser at det nå er et rent samfunnshus med kommunalt tilskudd.

Pga. vanskelig økonomi bes det i søknaden om at eventuelt fritak gjøres gjeldende fra 1. januar 2007.

Rådmannen beklager at søknaden har ligget ubehandlet lenge pga. en intern misforståelse i administrasjonen.

Rådmannens vurdering:

Den aktuelle hjemmel for å fritta eiendommen for eiendomsskatt finnes i eiendomsskatteloven § 7 a). Det følger av denne bestemmelsen at kommunestyret helt eller delvis kan fritta for eiendomsskatt *"eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten"*.

Som eksempel på tidligere fritak etter denne bestemmelsen i Hammerfest kommune kan nevnes eiendommer tilhørende Hammerfest Røde Kors, Hammerfest Alpinklubb, Ragnarock MC-klubb, Hammerfest båtforening, Hammerfest Jeger- og fiskeforening, Vest-Finnmark krisesenter, prestebolig, samt flere private barnehager som driver uten profittformål.

Praksis og teori knyttet til bestemmelsen i § 7 a etterlater dessverre et nokså uklart inntrykk. Som eksempel kan nevnes at Finansdepartementet har gitt uttrykk for at uttrykket ”*stiftingar eller institusjonar*” kan omfatte aksjeselskaper mens forfatteren Harboe antar at aksjeselskaper ikke omfattes. Videre er vilkåret ”*tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten*” svært skjønnspreget og gjenstand for diskusjon.

Det finnes ingen rettspraksis knyttet til bestemmelsen.

Rådmannen har i sin vurdering tatt hensyn til eiendommens funksjon som et samlingssted som kan brukes av hele byens befolkning. Eiendommen brukes i stor grad til kulturformål og ”avlaster” slik sett presset på kulturhuset (AKS), og driften er i ikke ubetydelig grad basert på tilskudd fra Hammerfest kommune. Disse forhold taler for at selskapet kan anses som en institusjon som fremmer et samfunnsnyttig formål, slik som forutsatt i lovteksten.

Videre må det legges vekt på at Finansdepartementet har gitt uttrykk for at det er et viktig moment hvorvidt selskapet har til formål og gå med overskudd og dele ut utbytte til eierne. Dersom så er tilfelle, taler dette imot å gi fritak.

Selskapet har nylig hatt generalforsamling. Det ble her vedtatt en endring av vedtektene slik at § 3 nå lyder slik:

Selskapets formål er å eie, drifte Folkets Hus som samfunnshus gjennom utleie til lag og foreninger og arrangementer av ulike slag samt ikke drive med profitt som hovedmål.

Administrasjonen har mottatt utskrift av forslag og protokoll, og disse er lagt ved saken.

Styreleder har opplyst muntlig at selskapet aldri har delt ut utbytte til eierne, og at dette heller ikke er en målsetting for selskapet. Eventuelt overskudd fra driften er forutsatt brukt til vedlikehold og opprustning av eiendommen.

På bakgrunn av det ovennevnte er Rådmannen – under noe tvil – kommet til at det bør innvilges fritak.

Rådmannen finner det nødvendig å knytte noen kommentarer til virkningstidspunktet for fritak. Det er søkt om at fritaket gis virkning fra 1. januar 2007. Rådmannen vil fremholde at kommunestyret ikke har noen plikt til av eget tiltak å vurdere spørsmål om fritak eller nedsettelse. Fritak skal eventuelt innvilges på bakgrunn av søknad, og det er da naturlig å legge søknadstidspunktet til grunn, dvs. 20.04.2010. Det fremstår ikke som rimelig at fritak eller nedsettelse skal gis med tilbakevirkende kraft. Kravet til likebehandling innebærer at et vedtak om tilbakevirkning kan skape en unødvendig uforutsigbarhet i kommunens økonomi.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret innvilger søknad fra Folkets Hus Hammerfest AS om fritak for eiendomsskatt for eiendommen gnr. 25, bnr. 242, seksjon nr 2, med virkning fra 20. april 2010.

Saksprivotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Raymond Robertsen fremmet på vegne av Høyre følgende forslag:

1. Kommunestyret innvilger søknad fra Folkets Hus Hammerfest AS om fritak for eiendommen gnr. 25, bnr. 242, seksjon nr 2, med virkning fra 20. april 2010 under forutsetning av at selskapets vedtekter endres til at selskapet ikke betaler ut utbytte til eierne.
2. Folkets hus Hammerfest AS kan ikke endre vedtekter tilbake til utbyttemuligheter, uten at Hammerfest kommune kan kreve eiendomsskatt etterbetalt fra nevnte dato.
3. Hammerfest kommunestyre ber rådmannen legge frem et reglement som klargjør hvilke type bygg og hvilke formål som skal ha fritak fra eiendomsskatt. Kommunestyret vil be rådmannen prioritere formål som retter seg mot barn og unge. Eiendommer som har fritak i dag, skal også gjennomgås på nytt.

Votering:

Innstillingen falt.

Høyres forslag 1 – vedtatt mot en stemme.

Høyres forslag 2 og 3 fikk 3 stemmer for og 6 stemmer mot.

Vedtak

1. Kommunestyret innvilger søknad fra Folkets Hus Hammerfest AS om fritak for eiendommen gnr. 25, bnr. 242, seksjon nr 2, med virkning fra 20. april 2010 under forutsetning av at selskapets vedtekter endres til at selskapet ikke betaler ut utbytte til eierne.

Saksbehandler: Bengt Ole Ekrem

Saksnr.: 2010/2512-10/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
102/10	Formannskapet	03.12.2010
89/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Forslag til økonomiplan 2011-2014 fra IKAF med faste priser
- 2 Selskapsavtale for Interkommunalt arkiv Finnmark IKS (IKAF IKS)
- 3 Eierandel - med folketall

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Diverse brev fra IKAF med vedlegg samt orientering fra IKAF til administrasjonen i møte 06.09.2010.

Interkommunalt Arkiv Finnmark IKAF - ny organisering - godkjenning av selskapsavtale IKAF IKS

Saken gjelder

IKAF skal omorganiseres fra et kommunesamarbeid til et interkommunalt selskap IKS etter Lov om interkommunale selskaper.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest kommune er deltaker i Interkommunalt Arkiv Finnmark (IKAF) som løser en del lovpålagte arkivoppgaver for oss og de andre medlemskommunene, særlig arkivdepot for eldre og avsluttede arkiver.

IKAF startet i 2009 en prosess med omorganisering av selskapet til IKS. Dette arbeidet ble forsinket av at Alta kommune ikke godtok det tidligere fremlagte forslaget til avtale og meldte seg ut av IKAF, samt at Hammerfest kommune og en del andre kommuner utsatte behandlingen av saken som følge av dette.

På grunn av dette, ble det i år dannet en strategigruppe bestående av 5 av rådmennene i eierkommunene som drøftet ulike strategier for videre samarbeid om arkivdepot. Dette førte igjen til et utredningsarbeid som så på en rekke momenter rundt samarbeidet:

- Lovpålagte oppgaver i henhold til lovverk
- Formålet med IKAF

- Oppgaver IKAF skal utføre for medlemmene, herunder hvilke oppgaver som skal være inkludert i medlemskontingenten og hvilke som må kjøpes separat
- Budsjett/økonomiplan
- Ulike modeller for organiseringen av IKAF

Følgende modeller for organisering ble vurdert som aktuelle:

- Administrativt vertskommunesamarbeid etter § 28b i Kommuneloven (har vært drøftet med nåværende vertskommune Porsanger)
- Samvirkeforetak
- Interkommunalt selskap IKS

Dette arbeidet har endt med et forslag fra IKAFs styre om opprettelse av IKAF IKS slik det fremgår av den vedlagte selskapsavtalen. Dette forslaget er basert på tilbakemeldinger fra medlemmene og er begrunnet ut fra en helhetsvurdering.

Denne modellen er den mest vanlige i tilsvarende samarbeider i andre fylker og regioner.

Det vil i løpet av de nærmeste årene komme pålegg til kommunene å opprette egne sikringsdepot som skal være fysisk adskilte fra eksisterende depot. Modellen med IKS gir IKAF en mulighet til å bli medeier i slikt sikringsdepot utenfor Finnmark fylke.

De viktigste momentene i selskapsavtalen og det arbeidet som er gjort er følgende:

- Selskapet organiseres som et IKS hvor hver deltaker eier en andel av selskapet i forhold til folketall. Spesielt for Finnmark fylkeskommune som får et beregnet folketall på 1/6 av samlet folketall i fylket.
- Maksimalt låneopptak for selskapet er satt til 2 millioner kroner.
- Bindingstid for deltakerne er satt til 4 år med 1 års oppsigelse.
- Hver deltaker i selskapet betaler årlig et grunnbeløp på kr 40 000.
- Hver deltaker betaler videre en medlemskontingent til dekning av basistjenester og drift av arkivdepot, basert på et vektet innbyggertall.
- Leie av plass i arkivdepotet er for tiden kr 150 pr hyllemeter.
- Andre tjenester ut over basistjenestene er beskrevet og prissatt.
- Styret har utarbeidet en økonomiplan som går over 4 år og dermed følger kommunenes økonomiplanperiode.
- Medlemmene deltar i representantskapet etter størrelse. Konkret vil Alta kommune og Finnmark fylkeskommune ha 3 stemmer hver, Hammerfest og Sør-Varanger kommuner 2 hver, og de øvrige medlemmene 1 hver. Representantskapet velger et styre på 5 medlemmer.
- Folketallene som danner grunnlag for eierandeler og kontingent justeres hvert 4. år samt ved eventuell inn- og utmeldinger.

Selskapsavtalen er nå til godkjenning hos alle medlemmene. Det er en forutsetning for dannelsen av IKSet at samtlige medlemmer godkjenner avtalen slik den foreligger. Rådmannen i Alta kommune har anbefalt for kommunestyret at de trekker tilbake sin utmelding av IKAF og godkjenner selskapsavtalen. Formannskapet i Alta har tiltrådt denne anbefalingen.

Konkret for Hammerfest kommune innebærer dette

- Vi blir deleier i IKAF IKS til og med 2014 med en eierandel på 11,44 % og hefter for en tilsvarende del av gjelden til selskapet, maksimalt kr 228 800.

- Vår kontingent blir i økonomiplanperioden følgende ut fra et vektet innbyggertall på 7 434 (se likevel vurderinger nedenfor):
 - 2011: 296 944
 - 2012: 313 779
 - 2013: 331 451
 - 2014: 331 451
- Vi har pr i dag 83 hyllemeter, men dette vil øke i tiden fremover, når vi avleverer avsluttede og eldre arkiver. Kostnaden her vil da øke fra kr 12 450 pr år (inkludert i kontingenten over). Hvor mye som skal avleveres de nærmeste årene er usikker. Dette vil bli kartlagt gjennom arbeidet med vår arkivplan.
- Vi vil sannsynligvis ha behov for å kjøpe en del tjenester ut over basistjenestene, men det vil ikke bli aktuelt før vi har en oppdatert arkivplan.
- Vi vil være representert med 2 stemmer av 26 i representantskapet.

Inneværende år betaler vi ca kr 330 000 i kontingent til IKAF.

IKAF har innhent beregninger fra IKA Kongsberg som viser at driftskostnadene med å ha eget arkivdepot vil være adskillig høyere enn kontingenten til IKAF, og medføre betydelige investeringer. Dette anses derfor som uaktuelt.

Rådmannens vurdering

Rådmannen har fulgt prosessen i IKAF og de vurderinger som er gjort av de forskjellige alternativene med stor interesse. I likhet med styret i IKAF ser rådmannen at organiseringen av IKAF som IKS gir noen klare fordeler i det fremtidige arbeidet til IKAF. Rådmannen slutter seg derfor til styrets konklusjoner om å organisere IKAF som et IKS.

Økonomiplanen fra styret i IKAF tar høyde for en varslet økning i husleien for IKAF men ikke generell prisvekst og lønnsvekst. Dette medfører at kontingenten vil bli noe høyere utover i planperioden, og at prisen pr hyllemeter vil øke en del. Sammen med den overnevnte avleveringen av eldre arkiver og kjøp av en del ekstra tjenester i de nærmeste årene, medfører disse momentene at vi må sette av et noe høyere beløp i vår økonomiplan.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner den fremlagte selskapsavtalen for Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS (IKAF IKS).
2. Forutsetningen for at Hammerfest kommune skal tre inn i selskapet, er at styrets budsjett for 2011 og økonomiplan for 2011 - 2014 godkjennes i selskapets representantskap

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret godkjenner den fremlagte selskapsavtalen for Interkommunalt Arkiv Finnmark IKS (IKAF IKS).
2. Forutsetningen for at Hammerfest kommune skal tre inn i selskapet, er at styrets budsjett for 2011 og økonomiplan for 2011 - 2014 godkjennes i selskapets representantskap

Saksbehandler: Kaj-Gunnar Dahl

Saksnr.: 2010/755-3/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
81/10	Styret for kultur, omsorg og undervisning	22.11.2010
105/10	Formannskapet	03.12.2010
90/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- 1 Vedrørende videre drift av Allmed Legesenter Hammerfest AS
- 2 Tilbud overtakelse drift.
- 3 Vedrørende drift av Allmed as; praktisk og økonomisk samarbeid

Kommunal drift av Allmed legesenter

Saken gjelder

Allmed legesenter as har pr brev ytret ønske om drifts- og leieavtale med Hammerfest kommune for fastlegene i senteret, på linje med drift av Skarven og Bryggen legesenter.

Sakens bakgrunn og fakta

Hammerfest har pr i dag 12 fastlegehjemler fordelt på tre legesentre (Allmed, Bryggen og Skarven) og 3 turnusleger (en hvert sted). Drift av Allmed legesenter skiller seg ut fra de andre ved at de har vært organisert som et aksjeselskap, hvor legene i senteret betaler for tjenestene sine (leie- og driftsavtale) til et selskap som de også har aksjeinteresser i. Fastleger i øvrige sentre har leie- og driftsavtale med Hammerfest kommune, og betaler en andel leie for lokaler, hersepersonell m.m.

Allmed legesenter as har pr brev av 20. januar 2009 (vedlagt) ytret ønske om drifts- og leieavtale med Hammerfest kommune for fastlegene i senteret, kombinert med salg av driftsutstyret. Bakgrunnen for henvendelsen er fra Allmed legesenter as side er redegjort for i vedlagte brev. I hovedtrekk ønskes leie- og driftsavtale av følgende årsaker:

- Svekket rekrutterings- og konkurranse ift øvrige sentre grunnet
- En har ikke lyktes i planene om etablering i nye lokaler

Administrasjonen orienterte styret for kultur, omsorg og undervisning om henvendelsen, og innledet i vår dialog med Allmed legesenter as. Dette er også redegjort for i behandlingen av revidert budsjett 2010. Fra administrasjonens side har en ovenfor Allmed legesenter as vært klar på at behandlingen av denne saken må sees i sammenhenger med budsjett 2011 og videre år,

samt de prinsipielle forholdene som er drøftet i reforhandlingene om leie- og driftsavtalene med fastlegene i øvrige legesentre.

Rådmannens vurdering

Gjennom forhandlinger med Allmed legesenter as og fastlegene tilknyttet senteret har en oppnådd følgende prinsipielle enighet:

- Hammerfest kommune ønsker av stabiliserings- og rekrutteringsmessige hensyn til legetjenesten i kommunen samlet å inngå leie- og driftsavtale med fastlegene i senteret
- Maks pris for leie følger samme prinsipielle strukturer som reforhandlet avtale for øvrige leger, med en andel kommunalt dekningsbidrag av samlet kostnad for det enkelte senter
- Hammerfest kommune kan kjøpe driftsutstyret fra Allmed legesenter as og videreføre drift i dagens lokaler, og overta arbeidsgiveransvar for hjelpepersonell (3,5 årsverk), husleieavtale med Hammerfest eiendom KF m.m.

En avtale med Allmed legesenter as basert på enighet oppnådd gjennom forhandlingene innebærer følgende budsjettmessige endringer:

- Netto driftsøkning for virksomhet legetjenesten er 650.000 kr årlig (brutto driftsutgifter minus leieinntekter)
- Investeringskostnad på 850.000 kr for anskaffelse av driftsutstyr

Hammerfest har pr i dag en relativt stabil legetjeneste. Samtidig er rekruttering av leger fortsatt en utfordring også her, selv om situasjonen er noe bedre enn tidligere år. Kommuner med rekrutteringsutfordringer av denne karakter har leie- og driftsavtaler med en kommunal andel av dekning av driftskostnader, som varierer fra liten grad til den andre ytterligheten hvor de kommuner som har svært store rekrutteringsutfordringer dekker alle driftskostnader.

De reforhandlede avtalene med øvrige leger i Skarven og Bryggen legesenter innebærer at kommunens andel av driftskostnadene reduseres netto med ca 10 % kontra tidligere, noe som kan tilskrives forbedret situasjon. En leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter vil være med på å stabilisere legetjenesten ytterligere, og bidra til at samlet rekrutteringsutfordringene innen legesiden i Hammerfest minimaliseres.

Det er viktig å påpeke at netto kostnadsøkning for leie- og driftsavtale med legene i Allmed er *lavere* enn netto besparelse ved reforhandlet avtale med legene i øvrige sentre. Dersom en ser leie- og driftsavtalene helt isolert fra øvrige kostnader (legevakt, statlige tilskudd m.m.) innen virksomhet legetjenesten, vil en leie- og driftsavtale med legene Allmed legesenter as *ikke* bety økt samlet kommunalt dekningsbidrag for driftsutgifter for fastlegene. I budsjettforslaget for 2011 er det andre konsekvenser (bortfall av statlige inntekter og økte kostnader for legevakt) som gjør at legetjenesten samlet vil ha en netto kostnadsøkning i 2011 og videre år ved leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter.

Administrasjonen finner ut av en helhetsvurdering å kunne tilråde kommunestyret å godkjenne premissene for en leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, samt anskaffelse av nødvendig driftsutstyr.

Lokalene til Allmed legesenter as er ikke optimale, og temaet har vært berørt i forhandlingene. Det er prinsipiell enighet om at det ikke vil være mulig å ha andre løsninger på plass på kort sikt, slik at senteret vil drive videre i dagens lokaler inntil annet er avklart. Ved eventuelt nye lokaler vil betingelsene i leie- og driftsavtalene reforhandles.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret gir administrasjonen fullmakt til å inngå leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, med konsekvens netto driftsøkning på 650.000 kr for 2011 og videre år.

Administrasjonen bes finne nødvendig budsjettdekning til formålet i revidert budsjett 2011, jamfør revidert budsjettprosess som er beskrevet i administrasjonens forslag til budsjett og økonomiplan.

2. Hammerfest kommune overtar fra 1. januar 2011 arbeidsgiveransvaret for 3,5 årsverk hjelpepersonell fra Allmed legesenter as, samt husleieavtale med Hammerfest eiendom KF
3. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå avtale om kjøp av driftsutstyret til Allmed legesenter as for 850.000 kr. Kostnaden er innarbeidet i administrasjonens forslag til investeringsbudsjett 2011.

Saksprotokoll i Styret for kultur, omsorg og undervisning - 22.11.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret gir administrasjonen fullmakt til å inngå leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, med konsekvens netto driftsøkning på 650.000 kr for 2011 og videre år. Administrasjonen bes finne nødvendig budsjettdekning til formålet i revidert budsjett 2011, jamfør revidert budsjettprosess som er beskrevet i administrasjonens forslag til budsjett og økonomiplan.
2. Hammerfest kommune overtar fra 1. januar 2011 arbeidsgiveransvaret for 3,5 årsverk hjelpepersonell fra Allmed legesenter as, samt husleieavtale med Hammerfest eiendom KF
3. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå avtale om kjøp av driftsutstyret til Allmed legesenter as for 850.000 kr. Kostnaden er innarbeidet i administrasjonens forslag til investeringsbudsjett 2011.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret gir administrasjonen fullmakt til å inngå leie- og driftsavtale med legene i Allmed legesenter, med konsekvens netto driftsøkning på 650.000 kr for 2011 og videre år. Administrasjonen bes finne nødvendig budsjettdekning til formålet i revidert budsjett 2011, jamfør revidert budsjettprosess som er beskrevet i administrasjonens forslag til budsjett og økonomiplan.
2. Hammerfest kommune overtar fra 1. januar 2011 arbeidsgiveransvaret for 3,5 årsverk hjelpepersonell fra Allmed legesenter as, samt husleieavtale med Hammerfest eiendom KF
3. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå avtale om kjøp av driftsutstyret til Allmed legesenter as for 850.000 kr. Kostnaden er innarbeidet i administrasjonens forslag til investeringsbudsjett 2011.

Saksbehandler: Sølvi Løkke
Saknr.: 2010/3026-2/

Saksfremlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
12/10	Administrasjonsutvalget	03.12.2010
112/10	Formannskapet	03.12.2010
91/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:
Saksdokumenter ikke vedlagt:

Seniortiltak

Saken gjelder

Vurdering/evaluering av hvorvidt gjeldene seniortiltak skal videreføres eventuelt endres.

Sakens bakgrunn og fakta

1. SAKENS BAKGRUNN

Kommunestyrets vedtak av 17.06.10.

I tilknytning til sak 40/10 behandlet av kommunestyret ble det fattet følgende vedtak :

”Seniortiltak/Attføringstiltak (SA7)

Kommunestyret er usikker på om fjerning av seniortiltaksordning vil virke besparende i forhold til uttak av AFP. Kommunestyret ber om at kommunens samlede seniortiltak sett i sammenheng med uttak av AFP og varslet pensjonsreform legges fram for politisk behandling.”

2. INNHOLD I DAGENS SENIORPOLITIKK

Eksisterende seniorpolitikk ble behandlet samtidig med kommunens generelle arbeidsgiverpolitikk våren 2006.

Følgende ordninger er rettet mot våre seniorer :

Fra Lønnspolitikken :

8.5 Seniorlønn

Seniorer kan vurderes for økt lønn både mht. resultater og særskilt seniortillegg.

- Senest ved fylte 59 år, ved særaldersgrense 4 år før mulig avgang*
- Behov for kompetansen/erfaringen den enkelte medarbeider ansatte har*

Som et lønnspolitisk tiltak skal seniorlønnen være med i grunnlaget for kommunal pensjon.

Fra Permisjonsreglementet :

3.10 *Permisjon i forbindelse med reiser til barnebarn
Som et livsfasetiltak kan det gis inntil 3 dager permisjon i forbindelse med reiser til barnebarn*

Fra Livsfase og seniorpolitikken :

4.9 *Seniortillegg*

Det kan gis 0,25 G hvert år fra 62 - 65 år. Medarbeidere som går i redusert stilling får forholdsmessig utbetaling. Seniortillegget skal ikke være til hinder for lønnsutvikling for øvrig. Vilkår: Vært ansatt i Hammerfest kommune de siste 8 årene. Ordningen kan ikke kombineres med pkt. 4.10

4.10 *Redusert stilling med opprettholdelse av lønn*

Det kan gis 20% redusert arbeidstid til fri disposisjon med 100% lønn for de som går i 100% stilling fra 62 år. Medarbeidere som går i deltidsstillinger får forholdsmessig reduksjon. Ordningen kan tas ut som daglig redusert arbeidstid, ekstra fridag eller lengre ferie. Vilkår: Vært ansatt i Hammerfest kommune de siste 8 årene. Ordningen kan ikke kombineres med pkt. 4.9

4.11 *Tilskudd for tilrettelegging på arbeidsplassen*

Det avsettes kr 25.000.- pr. ansatt over 62 år for å tilrettelegge på arbeidsplassen for eldre arbeidstakere. Dette kan være hjelpemidler, vikaravtale, tilrettelegging av arbeidsoppgaver etc. Det skal utarbeides avtale over hvordan tilskuddene disponeres.

4.12 *Opprettelse av retrettstillinger for ledere.*

Det opprettes 3 retrettstillinger.

Lederne kan vurderes for rådgiverstilling fra fylte 55 år. Det skal utarbeides særskilt avtale for dette. Disse stillingene skal fungere som gjennomgangsstillinger for inntil 2 år. Forutsetning er at vedkommende har vært leder i minst 15 år.

4.13 *Seniorkurs*

Det utarbeides et konsept med seniorkurs annet hvert år i samarbeid med Kompetanseforum Vest-Finnmark.

3. FAKTISK OG PRAKTISK UTNYTTELSE AV TILTAKENE

3.1. Seniortillegg - 0,25 G hvert år fra 62 - 65 år (jfr. reglementets punkt 4.9.)

I 2009 ble 3 ansatte innvilget denne ordningen, en av har tatt ut AFP, da etter fylte 65 år. I 2010 har vi innvilget 4 ansatte denne ordningen, alle er i 100% aktivitet fortsatt.

3.2. Redusert stilling med 20 %, opprettholdelse av 100 % lønn (jfr. reglementets pkt. 4.10.)

Innvilget i 2008 : 3 ansatte, alle er fortsatt i 80 % aktivitet

Innvilget i 2009 : 13 ansatte hvorav 2 har gått ut med AFP.

Innvilget i 2010 : 6 ansatte, alle fortsatt i 80 % aktivitet

Etter uformelle samtaler med enkelte av de som er innvilget denne ordningen fremkommer at ca. halvparten ville fortsatt i 100 % stilling dersom dette tilbudet ikke hadde eksistert.

3.3. Tilskudd pål. kr. 25.000,- for tilrettelegging på arbeidsplassen (jfr. reglementets pkt.4.11.)

Ingen har vist interesse for dette tilskuddet.

3.4. Opprettelse av 3 retrettstillinger for ledere (jfr. reglementets pkt. 4.12.)

Disse tre hjemler har vært benyttet i hovedsak for skoleledere, stillingene ble i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2010 tatt inn.

3.5. Seniorskurs

Disse har ennå ikke kommet i gang, men det vil gjennom Kompetansforum Vest-Finnmark bli igangsatt slike kurs i løpet av 2011, da hovedsakelig gjennom bruk av interne ressurser fra organisasjonene i Alta og Hammerfest.

4. LOV OG AVTALEVERK TILKNYTTET SENIORTILTAK

.1. Arbeidstid i arbeidsmiljøloven

Ihht arbeidsmiljøloven § 10-2 (4) har arbeidstaker som har fylt 62 år, **eller** som av helsemessige, sosiale eller andre vektige velferdsgrunner har behov for det, har rett til å få redusert sin arbeidstid. Vilkåret er at arbeidstidsreduksjonen kan gjennomføres uten vesentlig ulempe for virksomheten. Men en slik ordning etter loven forutsetter en tilsvarende reduksjon i lønn.

Kommunens ordning med å utbetale lønn som 100 % stilling går adskillig lengre enn det loven forutsetter. Men vi plikter, så langt det klar seg gjøre ut i fra virksomheten, å legge til rette for særlige arbeidstidsordninger.

4.2. Ferie etter ferieloven

Arbeidstakere som fyller 60 år i løpet av ferieåret (det året ferien skal avvikles) har krav på en uke ekstra ferie.

5. PENSJONSREFORMEN

5.1. Ny pensjonsordning fra 2011

Stortinget vedtok i 2009 endringer i folketrygdens alderspensjon. Nytt regelverk for alderspensjon i folketrygden er innført gradvis fra 1. januar 2010. Regelverket berører alle nåværende og fremtidige alderspensjonister, men får størst betydning for personer født i 1944 og senere.

De viktigste endringene er :

- Nye opptjeningsregler
Alle år i arbeid skal telle med og derfor i større grad stimulere til arbeid sammenlignet med dagens regelverk.
- Levealdersjustering
Nye beregningsregler fra 2011 skal ta hensyn til utviklingen i befolkningens levealder, dette omtales som levealdersjustering. Betyr i praksis at pensjonsnivået blir lavere eller man må stå lenger i arbeid for å opprettholde dagens pensjonsnivå hvis levealderen øker.
- Fleksibilitet
Uttak av alderspensjon i folketrygden skal gjøres fleksibelt fra 2011. Hver enkelt kan velge når man vil ta ut pensjon mellom 62-75 år (gitt at man oppfyller gitte vilkår) og hvor stor andel man ønsker å ta ut. Videre gis det anledning til å kombinere arbeid og alderspensjon fra folketrygden helt fritt.
- Ny regulering
Fra 2011 skal pensjon under utbetaling reguleres med et gjennomsnitt av prisveksten og lønnsveksten. Dette betyr en noe svakere regulering enn dagens regulering.

5.2. Avtalefestet pensjon og tariffrevisjonen

Ved tariffrevisjonen i 2009 var de offentlige tjenstepensjonsordningene tema. Partene ble enige om å videreføre dagens regler for offentlig tjenstepensjon med de nødvendige tilpasninger til innføring av fleksibel alderspensjon i folketrygden. Det ble forutsatt at det skulle gis en individuell garanti for at opptjente rettigheter i tjenstepensjonsordninger pr. 1 januar 2011 som sikret at medlemmer av offentlige tjenstepensjonsordninger med 15 år eller mindre igjen til 67 år er sikret 66 % av pensjonsgrunnlaget ved 67 år etter 30 års opptjening.

Dagens AFP, som er en tidligpensjonsordning fra 62 til 67 år, videreføres som i dag med mulighet for delvis uttak og dagens innteksregler. Det vil ikke være mulig å kombinere AFP fra offentlig tjenstepensjon med fleksibel alderspensjon.

AFP i offentlig sektor videreføres etter gjeldende bestemmelser (gamle regler), dvs :

- Folketrygdberegnet tidligpensjon som utbetales i årene mellom fylte 62 år og fylte 65 år. Pensjonen tilsvarer det den enkelte ville fått i alderspensjon fra folketrygden hvis vedkommende fortsatt hadde vært i arbeid fram til 67 år.
- AFP beregnes som alderspensjon fra tjenstepensjonsordning med 66 % av sluttlønn fra fylte 65 år
- Det ytes et skattepliktig AFP-tillegg på 1 700 kroner per måned i tillegg til folketrygdberegnet AFP.
- AFP-pensjonen blir redusert dersom en har arbeidsinntekt. (En kan ha en inntekt på inntil kr. 15.000,- uten avkorting frem til 65 år, etter dette tidspunkt kan det tjenes 1 G uten avkorting)
- Det er ikke adgang til å få AFP i kombinasjon med alderspensjon, uførepensjon, etterlattepensjon, arbeidsavklaringspenger fra folketrygden.

5.3. Oppsummering og sannsynlige konsekvenser

Den nye pensjonsordningen etter folketrygdloven, med mulighet for uttak av alderspensjon fra fylte 62 år antas å få liten innvirkning i offentlig sektor idet AFP ordningen benyttes i stedet. Dette for å beholde større månedelige uttak etter fylte 67 år.

Når det kommer til muligheten for å kombinere arbeid og pensjon slår disse to ordningene ulikt ut. Dersom en har tatt ut avtalefestet pensjon vil inntekt ut over kr. 15.000,- pr. år medføre reduksjon i pensjonsutbetalingen, etter fylte 65 år vil en AFP-pensjonist kunne ha en inntekt på inntil 1 G uten avkorting. Når det gjelder alderspensjon fra folketrygden fra fylte 62 år gjelder ingen avkortingsregler selv om en har arbeidsinntekt ved siden av.

Hensett til disse forhold vil våre lokale tiltak tilknyttet særordninger for våre seniorer sannsynligvis bidra til at vi får flere til å fortsette i jobb uten fullt uttak av AFP.

6. FORHOLDET TIL KLP OG SPK – CONTRA KOMMUNEN SOM ”SELVASSURANDØR”

6.1 Forholdet til Kommunal Landspensjonskasse

I forhold til KLP har vi valgt den løsning at vi betaler premie for at de ivaretar våre seniorer etter fylte 65 år. Ansattegruppen mellom 62 og 65 år svar vi for selv, dvs at vi selv utbetaler den enkelte ansatte den pensjon de skal ha. Dette har for oss vært den gunstigste løsning totalt sett idet pensjonsutbetalingen er langt lavere enn det premien til KLP vil være. Konkret i dag er en årlig differanse i dette på kr. 1.200.000,-. Det vil si at vi kan ivareta minimum ytterligere 3 AFP-pensjonister før vi er over den grensen som KLP premien utgjør. Det er mulig at det kan

bli ennå flere idet KLP etter hvert overtar de som fyller 65 år, uten at vi får inn tilsvarende nye som er mellom 62 og 65.

6.2 Forholdet til Statens Pensjonskasse

Når det gjelder våre ansatte som er omfattet av den statlige ordningen, dvs lærerne, ligger det en automatikk i at vi svarer premie fra fylte 62 år og SPK ivaretar alle pensjonsutbetalingene fra samme tidspunkt. Derved har ikke kommunen direkte pensjonsutlegg for lærergruppen, men vi betaler da forholdsmessig høyere premie.

6.3 Oppsummering og konsekvenser

Slik situasjonen er i forholdet mellom antall ansatte i aktuell aldersgruppe sett opp mot den premie som kreves fra KLP er det fortsatt gunstigst for oss å opprettholde ordningen som selvassurandør for aldersgruppen 62-65. Dette til tross for at vi må gjøre disse vurderinger i et 3-års perspektiv idet KLP forutsetter en slik opptrappingsperiode for å overta totalt ansvar for våre ansatte fra fylte 62 år.

7. UTVIKLINGEN AV ANTALL ANSATTE SENIORER

Med grunnlag i dagens ansatte fordeler disse, i 2010, aldersmessig seg slik :

- 27 ansatte som er 59 år
- 15 ansatte som er 60 år
- 19 ansatte som er 61 år
- 20 ansatte er i år 62 år og av disse har 10 søkt og er innvilget i seniortiltak og 1 ansatt er innvilget 50 % AFP.

De ovenfor nevnte tall viser vår ”risiko” tilknyttet mulige utgifter for både AFP og seniortiltakene. Vi kan Det er nok sannsynlig at noen av våre 62-åring velger folketrygdens løsning å fortsette i arbeid og samtidig ta ut deler av sin alderspensjon.

Rådmannens vurdering

Etter en totalvurdering av pensjonsreformen sammenholdt med videreføringen av AFP-ordningen vil vi anbefale visse justeringer i våre egne seniortiltak.

Det vil alltid bero på antagelser hvordan de aktuelle ansatte i fremtid vil respondere på de ordninger og muligheter som forefinnes til enhver tid.

Men med den nye pensjonsreformen hvor det fra fylte 62 år gis mulighet til både jobb og alderspensjon uten avkorting, antas det at flere vil velge denne løsningen fremfor AFP eller andre lokale tiltak.

Vi vil derfor anbefale å foreta en endring av punkt 4.10. i seniorpolitikken. På den måte at ordningen med 20 % tidsreduksjon med opprettholdelse av 100 % lønn bortfaller. Dette erstattes med at ansatte over 62 år innvilges 14 dagers ekstra fri i løpet av året. Disse fridager kan uttas etter den ansattes ønske, enten ved reduksjon i daglig arbeidstid, enkeltvis dager eller i sammenheng. Men denne fritiden må tilrettelegges slik at det ikke skaper unødige komplikasjoner av driften i den enkelte virksomhet.

Det opplyses avslutningsvis at en i økonomiplanen har redusert med kr. 1.200.000,- som utgjør kostnaden ved 20 % tidsreduksjon.

Rådmannens forslag til vedtak:

Den etablerte seniorpolitikken videreføres med følgende tillegg/endringer i Arbeidsgiverpolitiske retningslinjer under punktet for "Livsfase og seniorpolitikken" :

1.

Pkt 4.10 Redusert stilling med opprettholdelse av lønn – hele punktet bortfaller og erstattes med ;

Det kan årlig gis 14 dager ekstra fri for arbeidstakere etter fylte 62 år. Disse fridager kan uttas etter den ansattes ønske som daglig avkortet arbeidstid, enkeltvis dager eller i sammenheng, men tilrettelagt slik at det ikke skaper komplikasjoner av driften i den enkelte virksomhet.

Vilkår: Vært ansatt i Hammerfest kommune de siste 8 årene. Ordningen kan ikke kombineres med pkt. 4.9

2.

Pkt. 4.12. Opprettelse av retrettstillinger for ledere – hele punktet bortfaller.

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 03.12.2010

Behandling

Raymond Robertsens fremmet på vegne av Høyre følgende utsettelsesforslag:

Rådmannen bes å utrede nærmere forhold

- Økonomiske konsekvenser for kommunen mht. den nye pensjonsreformen
- Kostnader for kommunen ved at ansatte velger AFP i forhold til Seniortiltak
- Gevinsten for kommunen ved at senioransatte fortsetter i kommunen lengst mulig

Saken behandles i kommunestyret i 1. kvartal 2011.

Reidar Johansen fremmet på vegne av SV følgende utsettelsesforslag:

Dagens ordning forlenges inntil videre:

Administrasjonen fremmer saken seinest på nytt til budsjettbehandlingen for 2012.

Votering: Høyres forslag fikk 11 stemmer og SV's forslag fikk 1 stemme.

Vedtak

Rådmannen bes å utrede nærmere forhold

- Økonomiske konsekvenser for kommunen mht. den nye pensjonsreformen
- Kostnader for kommunen ved at ansatte velger AFP i forhold til Seniortiltak
- Gevinsten for kommunen ved at senioransatte fortsetter i kommunen lengst mulig

Saken behandles i kommunestyret i 1. kvartal 2011.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Votering: Administrasjonsutvalgets utsettelsesvedtak fikk 8 stemmer for og 1 stemme mot.

Vedtak

Rådmannen bes å utrede nærmere forhold

- Økonomiske konsekvenser for kommunen mht. den nye pensjonsreformen
- Kostnader for kommunen ved at ansatte velger AFP i forhold til Seniortiltak
- Gevinsten for kommunen ved at senioransatte fortsetter i kommunen lengst mulig

Saken behandles i kommunestyret i 1. kvartal 2011.

Saksbehandler: Espen Rønning
Saksnr.: 2010/2707-2/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
71/10	Kommunestyret	04.11.2010
92/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Brev fra Jan Erik Hansen av 30.10.2010

Valg av nytt medlem til styret i Hammerfest Eiendom KF

I brev av 30. september 2010 har Jan Erik Hansen meddelt at han trer tilbake fra vervet som styremedlem i Hammerfest Eiendom KF.

I brevet peker Hansen på de forhold som har bidratt til at han nå trekker seg. Det faller utenfor denne sakens rammer å gå nærmere inn på de aktuelle forhold. Administrativt og politisk nivå må vurdere om dette er forhold som bør tas opp i andre sammenhenger.

Som følge av fratredelsen må det velges nytt styremedlem.

Iht. kommuneloven § 16 nr 3 og foretakets vedtekter skal nytt styremedlem utpekes av den samme gruppe som den uttredende tilhørte, det vil i dette tilfellet si Høyre/Fremskrittspartiet/Kristelig Folkeparti/Kystpartiet.

Kommunelovens regler om kjønnsbalanse må følges.

Rådmannens forslag til vedtak:

I styret i Hammerfest Eiendom KF gjøres følgende endring med virkning f.o.m. 5. november 2010:

Som nytt medlem av styret velges.....

Saksprotokoll i Kommunestyret - 04.11.2010

Behandling

Jan Erik Hansen fremmet på vegne KRF følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering: Utsettelsesforslag ble vedtatt mot en stemme.

Vedtak

Saken utsettes.

Saksbehandler: Espen Rønning
Saksnr.: 2010/71-15/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
93/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Brev fra Ole Martin Olsen av 28. oktober 2010

Valg av nytt medlem til styret i Hammerfest Eiendom KF

I brev av 28. oktober 2010 har Ole Martin Olsen meddelt at han trer tilbake fra vervet som styremedlem og nestleder i Hammerfest Eiendom KF.

I brevet peker Olsen på de forhold som har bidratt til at han nå trekker seg. Det faller utenfor denne sakens rammer å gå nærmere inn på de aktuelle forhold. Administrativt og politisk nivå må vurdere om dette er forhold som bør tas opp i andre sammenhenger.

Som følge av fratredelsen må det velges nytt styremedlem og ny nestleder.

Iht. kommuneloven § 16 nr 3 og foretakets vedtekter skal nytt styremedlem utpekes av den samme gruppe som den uttredende tilhørte, det vil i dette tilfellet si Arbeiderpartiet.

Kommunelovens regler om kjønnsbalanse må følges.

Valg av nestleder holdes som flertallsvalg, jf. kommuneloven § 35 tredje ledd.

Rådmannens forslag til vedtak:

I styret i Hammerfest Eiendom KF gjøres følgende endring med virkning f.o.m. 17. desember 2010:

Som nytt medlem av styret velges.....

Som ny nestleder velges.....

Saksbehandler: Espen Rønning
Saknr.: 2010/3112-1/

Saksfremlegg

Utv.saknr	Utvalg	Møtedato
94/10	Kommunestyret	16.12.2010

Forslag fra Hammerfest Høyre om nyvalg av representanter til styret i Hammerfest havn KF

Sakens bakgrunn og fakta

I forbindelse med kommunestyrets behandling av sak nr 81/10 ”Hammerfest havn KF – prosjekt kommunikasjonscenter” fremmet Høyre følgende forslag.

1. Hammerfest kommune fritar styret i Hammerfest Havn KF fra sine verv med virkning fra og med 16. desember 2010.
2. Hammerfest kommunestyre ber ordføreren sette opp valg av styre til Hammerfest Havn KF som sak i kommunestyret 16. desember 2010.

Forslaget ble behandlet som et oversendelsesforslag, og saken er oversendt administrasjonen for videre saksbehandling.

Rådmannens vurdering

Et kommunalt foretak er ikke en egen juridisk person (selvstendig rettssubjekt), men er en del av kommunen. Lovreglene om kommunale foretak finnes i kommuneloven kap. 11.

Det følger av kommuneloven § 65 nr 3 at styret i kommunale foretak velges av kommunestyret selv. Videre følger det av § 66 nr 3 at kommunestyret når som helst kan foreta nyvalg av de styremedlemmer som er oppnevnt av kommunestyret. Retten til å foreta nyvalg gjelder bare i forhold til styret som helhet (men begrenset til de medlemmer som er valgt av kommunestyret, ikke de eksterne representantene eller representanten for de ansatte).

Kommunestyret er foretakets øverste organ og således eier av foretaket. Pkt. 1 i forslaget fra Hammerfest Høyre er i realiteten et mistillitsforslag mot styret i foretaket. Rådmannen ser det

ikke som naturlig for administrasjonen å gi råd eller anbefalinger i forhold til et slikt spørsmål. Dette er en utpreget eieravgjørelse. Saken fremmes derfor uten innstilling.

Dersom kommunestyret skulle vedta pkt. 1 i Høyres forslag, må det foretas nytt valg av de styremedlemmer som er oppnevnt av kommunestyret.

Ved eventuelt nyvalg må de vanlige regler om valg i kommuneloven følges, herunder reglene om valgbarhet og kjønnsbalanse. Valget holdes som avtalevalg.

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken fremmes uten innstilling.

Saksbehandler: Trond Rognlid
Saksnr.: 2010/530-10/

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
110/10	Formannskapet	03.12.2010
95/10	Kommunestyret	16.12.2010

Saksdokumenter vedlagt:

- Økonomirapport oktober 2010

Saksdokumenter ikke vedlagt:

Budsjettregulering desember 2010

Saken gjelder

Budsjettregulering desember 2010.

Sakens bakgrunn og fakta

Vi får et trekk på skatten på ca 32 mill i november. Skatteinngangen hittil i år har vært større enn budsjettet, slik at samlet skattesvikt vil bli på ca 14.mill. Dette kompenseres med 59 % som en økning i rammetilskuddet. Utgjør ca. 8.3 mill. Vi har fått inn om lag 4 mill mere i rammetilskudd enn våre beregninger skulle tilsi. Justert for disse forhold vil vi få en netto svikt på ca. 2 mill i skatt og ramme totalt.

	Skatt	Ramme	Totalt
KS' sin modell for 2010	294 020	101 431	395 451
Regulert budsjett	242 000	133 000	375 000
Prognose	228 000	145 000	373 000

Tall i hele tusen.

Sektor helse og pleie vil få et negativt budsjettavvik på om lag 8 mill.

Det er derfor fortsatt usikkert hvordan det økonomiske resultatet blir for 2010. For å sikre at kommunen ikke kommer i en underskuddssituasjon, budsjetteres det med 15 mill kr i bruk av fond, samtidig som det samme beløpet tilbakeføres fond.

Regjeringa har økt kommunens frie inntekter med 1 milliard i 2010. For Hammerfest kommune utgjør det 1,8 mill kr. De frie midlene er ikke låst til spesielle forhold, men skal kunne bidra til å

styrke arbeidet med en verdig eldreomsorg. Kommunen kan velge å betale ned gjeld, sette midlene på fond eller bruke pengene til investeringer. Rådmannen foreslår at midlene overføres nytt fond med navn ”Kommunens andel eldre milliard”.

Rådmannens vurdering

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Hammerfest kommunestyre vedtar følgende budsjettreguleringer for 2010:
 - a. Det budsjetteres med en økning på 15 mill i bruk av fond.
 - b. Det budsjetteres med en økning på kr.15 mill i avsetning til fond
 - c. Under forutsetning av at vi får inn mer i skatt og rammetilskudd enn budsjettert settes det av kr.1.796.000,00 på nytt fond med navn ”Kommunens andel eldre milliard”. Finansieres med bruk av skatt og rammetilskudd.

Saksprotokoll i Formannskapet - 03.12.2010

Behandling

Votering: Som innstillingen – enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1.Hammerfest kommunestyre vedtar følgende budsjettreguleringer for 2010:
 - a. Det budsjetteres med en økning på 15 mill i bruk av fond.
 - b. Det budsjetteres med en økning på kr.15 mill i avsetning til fond
 - c. Under forutsetning av at vi får inn mer i skatt og rammetilskudd enn budsjettert settes det av kr.1.796.000,00 på nytt fond med navn ”Kommunens andel eldre milliard”. Finansieres med bruk av skatt og rammetilskudd.

PS 96/10 Godkjenning av møteprotokoll

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra møte den 04.11.2010 godkjennes.